

**СВОДНЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОТЧЕТ 2007 РОКУ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОРХУССКОЙ КОНВЕНЦИИ В УКРАИНЕ (сокращенный)**

Фамилия, имя, отчество сотрудника, ответственного за представление представления национального отчета:	Куруленко Святослав Сергеевич, первый заместитель Министра охраны окружающей природной среды Украины Svyatoslav Kurulenko, First deputy Minister of environmental protection of Ukraine
Подпись:	Святослав Куруленко Svyatoslav Kurulenko
Дата:	11 декабря 2007 г. 11, December, 2007 y.

Информация о подготовке отчета

Сторона	Украина Ukraine
Национальный координационный центр	
Полное название учреждения	Министерство охраны окружающей природной природного Украины (Минприроды Украины) - Ministry of environmental protection of Ukraine (MEPU) Орхуский информационно-тренинговый центр Государственного экологического института Минприроды Украины – Aarhus Information-and-training centre of Government Ecological Institute of MEPU
Фамилия и должность сотрудника:	Яременко Леонид Петрович, заведующий сектором связей с общественностью Управления коммуникаций и связей с общественностью Минприроды Украины, главное контактное лицо по вопросам Орхусской конвенции (Leonid Yaremenko, Head of Public Relation Sector, Department of Communications MEPU, as a National Focal Point of the Aarhus convention), Тимочко Татьяна Валентиновна, директор Орхусского информационно-тренингового центра Государственного экологического института Минприроды Украины Орхусского (Tetyana Timochko, Head Aarhus

	Information-and-training centre of Government Ecological Institute of MEPU)
--	--

Почтовый адрес:	03035, г. Киев-35, ул. Урицкого, 35 03035, Uritckogo street, 35, Kyiv, Ukraine
Телефон:	+38 -044- 206-31-99, +38 -044- 206-31-84
Факс:	+38 -044- 206-31-99, +38 -044- 206-31-84
Адрес электронной почты:	yar@menr.gov.ua aarhus.kyiv@gmail.com
Сотрудник –контактер по вопросам национального отчета (если таким является другое лицо):	
Полное название учреждения:	
Фамилия и адрес сотрудника:	
Почтовый адрес:	
Телефон:	
Факс:	
Адрес электронной почты:	

Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Ответ:

Во исполнение международных обязательств Украины по внедрению Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхуская конвенция), Министерство защиты окружающей природной среды Украины (далее – Минприроды Украины) Ministry of environmental protection of Ukraine (MEPU) обеспечило подготовку Сводного Национального отчета 2007 года по внедрению Орхуской конвенции в Украине (далее – Национальный отчет 2007 года).

Минприроды Украины приказом от 02.10.2007 № 504 « О подготовке Сводного Национального отчета о внедрении Орхуской конвенции в Украине утвердил состав рабочей группы по подготовке Национального отчета и соответствующий план мероприятий.

Состав рабочей группы по подготовке Сводного Национального отчета 2007 года по внедрению Орхуской конвенции в Украине:

Куруленко С.С

- первый заместитель Министра охраны окружающей природной среды Украины, председатель

Демартино А.П.

- начальник Управления коммуникаций и связей с общественностью, заместитель председателя

Марушевская О.С.

- начальник Управления взаимодействия с международными организациями и по вопросам европейской интеграции

Вихрист С.М.

- координатор Европейского ЕКО-ФОРУМУ относительно внедрения Орхуской конвенции (по согласию)

Тимочко Т.В.

- директор Орхуского информационно-тренингового центра (по согласию)

Голубовска-онисимова Г.М.

- председатель Общественного совета при Минприроды (по согласию)

Пащенко О.В.

- координатор Всеукраинского детского союза «Экологическая стража» (по согласию)

Василькивский Б.М.

- председатель Общественной эколого-правовой организации «Еко-Право-Київ» (по согласию)

Яременко Л.П.

- заведующий сектора связей с общественностью Управления коммуникаций и связей с общественностью

Полищук В.В.

- главный специалист сектора связей с общественностью Управления коммуникаций и связей с общественностью

В соответствии с Решением Комитета Европейской комиссии ООН о соблюдении Орхуской конвенции 1/8 (октябрь в 2002 г. Лукка, Италия) Национальный отчет 2007 года имеет сводную (обновленную) редакцию с учетом текста предыдущего отчета.

подготовленного в 2004 году.

С целью создания базы данных и элемента сопоставления отчетов разных стран, учтены общие рекомендации Рабочей группы седьмого совещания Сторон Орхуской конвенции (Комитет Европейской комиссии ООН по вопросам соблюдения Орхуской конвенции, Женева, 2 – 4 мая 2007 года), а также рекомендованный ею перечень вопросов и стандарт формата подготовки национальных отчетов.

Минприроды Украины (МЕРУ) организовало консультации с общественностью, а также привлекло территориальные органы Минприроды Украины (МЕРУ) и центральные органы исполнительной власти Украины относительно участия в подготовке Национального отчета 2007 года.

В соответствии с утвержденным Планом мероприятий по подготовке Национального отчета 2007 года, консультации с общественностью проводились в четыре этапа:

- по содержанию Национального отчета 2007 года (август – конец сентября 2007 года);

- по первой редакции проекта Национального отчета 2007 года, подготовленного в соответствии с рекомендациями общественности и информацией, поступившей от Государственных управлений защиты окружающей природной среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканского комитета по защите окружающей природной среды в АР Крым, Государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе (конец сентября – 21 октября в 2007 г.);

- по второй редакции проекта Национального отчета 2007 года, подготовленного в соответствии с предложениями, поступившими от структурных подразделений центрального аппарата Минприроды Украины, органов государственного управления в составе Минприроды Украины, дополнительных рекомендаций общественности и дополнительной информации, поступившей от Государственных управлений защиты окружающей природной среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканского комитета по защите окружающей среды в АР Крым, Государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе, а также информации, поступившей от центральных органов исполнительной власти Украины (26 октября-22 ноября 2007 г.);

- по проекту Национального отчета 2007 года, который подготовленного с учетом дополнительных предложений общественности, структурных подразделений центрального аппарата Минприроды Украины, правительственных органов государственного управления в составе Минприроды Украины, Государственных управлений защиты окружающей среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканского комитета по защите окружающей среды в АР Крым, Государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе, а также центральных органов исполнительной власти Украины (22 ноября – 1 декабря в 2007 г.).

Предложения Минприроды Украины по участию общественности в консультациях по содержанию и редакции на разных этапах подготовки Национального отчета 2007 года освещались в электронном виде от Сектором связей с общественностью Управления коммуникаций и связей с общественностью и Орхуским информационно-тренинговым центром Минприроды Украины. На Веб-Портале Минприроды Украины размещался текст проекта Национального отчета 2007 года на разных этапах его подготовки (раздел «Взаимодействие с общественностью»). Территориальные органы Минприроды Украины привлекали посредством электронной переписки другие общественные организации региональных уровней, которые должны были изъявить желание принять участие в обсуждении процесса подготовки Национального отчета 2007 года.

Предложения и замечания рассматривались на заседаниях Общественных советов при территориальных органах и Общественном совете при Минприроды Украины.

В подготовке Национального отчета 2007 года приняли участие такие структурные подразделения Минприроды: Управление коммуникаций и связей с общественностью, Юридический департамент, Департамент экологической безопасности, Департамент государственного экологического мониторинга, Планово-финансовый департамент, Управление взаимодействия с международными организациями и по вопросам европейской интеграции, Сектор контроля актов и поручений высших органов государственной власти, Отдел документального обеспечения и работы с обращениями граждан, Отдел

государственной экологической экспертизы и контроля.

Правительственные органы государственного управления в составе Минприроды, участвующие в подготовке Национального отчета 2007 года - Государственная геологическая служба Минприроды и Государственное предприятие «Национальный центр обращения с опасными отходами».

В соответствии с координационным письмом Минприроды Украины от 08.10.2007 № 10984/09/10-07, в подготовке Национального отчета 2007 года принимали участие Верховный Суд Украины и центральные органы исполнительной власти, а именно: Генеральная прокуратура Украины, Министерство иностранных дел Украины, Государственная судебная администрация Украины, Министерство юстиции Украины, Министерство внутренних дел Украины, Министерство обороны Украины, Министерство транспорта и связи Украины, Министерство образования и науки Украины, Министерство экономики Украины, Министерство здравоохранения Украины, Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины, Министерство аграрной политики Украины, Министерство угольной промышленности Украины, Министерство топлива и энергетики Украины, Министерство промышленной политики Украины, Министерство транспорта и связи Украины, Министерство по вопросам жилищного - коммунального хозяйства Украины, Министерство Украины по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы, Государственная служба автомобильных дорог Украины, Государственный комитет лесного хозяйства Украины, Государственный комитет Украины по водному хозяйству, Государственное агентство по земельным ресурсам Украины, Государственный комитет ядерного регулирования Украины, Государственная комиссия регулирования рынков финансовых услуг Украины, Государственный департамент продовольствия Украины, Национальная комиссия регулирования энергетики Украины, Укрморречфлот.

Во время подготовки Национального отчета 2007 года проводился постоянный рабочий диалог с активными общественными экологическими организациями, были учтены, предоставленные ими предложения. Это такие организации:

“Всеукраинская Экологическая Лига”, ВГО “МАМА-86”, МБО “Экология-Право-человек”, ВДС “Экологическая варта”, ВГО “Живая Планета”, ГЕО “ЕкоПраво-Киев”, Украинское общество защиты природы, Одесский областной штаб общественно-экологического контроля, Одесская ячейка УЕА “Зеленый свит”, Инфоцентр УЕА “Зеленый свит”, Союз спасения Голосиева, Общественный экологический совет Полтавщины, ВГО “Чиста хвилья”, ВГО “Спилка геологов Украины”, Всеукраинский благотворительный фонд “Паросток”, Украинское ботаническое общество и другие.

Подготовка Национального отчета 2007 года обсуждалась на всех ее этапах во время заседаний общественных советов. Кроме этого Минприроды Украины провело серию семинаров, посвященных реализации прав граждан на доступ к информации, участие их в принятии решений и доступу к правосудию по вопросам окружающей среды, что определено ратифицированной Верховной Радой Украины Орхуской конвенцией, а также семинар, посвященный популяризации положений этой конвенции. В работе семинаров принимали участие работники территориальных органов и специальных подразделов Минприроды, представители Общественных советов при территориальных органах и общественных организаций природоохранного направления. Семинары были проведены в помещении Орхуского информационно-тренингового центра Государственного экологического института (Киев, ул. Урицкого, дом, 35):

14 – 15 ноября семинар-учеба по вопросам взаимосвязей органов власти с общественностью;

20 ноября - внедрение Орхуской конвенции в Украине, привлечение общественных организаций в части сохранения биоразнообразия, организация работы общественных советов;

23 ноября - сотрудничество специальных подразделений Государственной экологической инспекции с общественными организациями, организация деятельности общественных инспекторов, привлечения общественности к экологической экспертизе;

27 ноября - привлечение общественности к формированию экологической составляющей в

планах социально-экономического развития регионов;
30 ноября - консультации с общественностью по процедуре подготовки Национального Плана действий по защите среды, презентация и обсуждение с общественностью нового отчета ООН "Борьба с изменением климата: человеческая солидарность в разделенном мире".

Сообщите любые конкретные данные, которые имеют значение для понимания доклада, например, существует ли какой-нибудь федеральный и/или децентрализованный механизм принятия решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после вступления Конвенции в силу и являются ли финансовая трудность важным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Ответ 2004 года: Согласно выводам иностранных экспертов в рамках украинско-датского проекта «Помощь Украине во внедрении Орхуской конвенции», который был завершен в марте 2003 г., украинское законодательство о многих вопросах Орхуской конвенции более прогрессивное, однако, отсутствие механизмов прямого действия в большинстве нормативно-правовых актов препятствует успешному выполнению требований Орхуской конвенции. Отдельные нормы Орхуской конвенции есть в многих нормативно-правовых актах.

Статья 3. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Пункт 1.

Орхуская конвенция была подписана Украиной на четвертой министерской конференции "Окружающая среда для Европы" 25 июня 1998 года в Орхуси, Дания. Среди стран, ратифицировавших настоящий международный документ, Украинский Парламент, - Верховная Рада Украины ратифицировала его второй: 6 июля 1999 года. С целью внедрения Орхуской конвенции в Украине и адаптации национального законодательства к ее требованиям, украинским Парламентом в 2002 году были внесены изменения к некоторым законодательным актам Украины и результате:

1. В новой редакции Закона Украины «О защите окружающей природной среды» установлено обязательное привлечение общественности к разработке государственных экологических программ, дополнено статьей о правах граждан на участие в обсуждении и внесении предложений по экологии, о свободном доступе к экологической информации, об участии в публичных слушаниях и в проведении общественной экспертизы, о праве обжалования в судебном порядке действий органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц в случае нарушения ими экологических прав граждан. Законом определено создание и функционирование сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения доступа к экологической информации, расширены полномочия общественных экологических объединений, более четко определена система информации о состоянии окружающей среды (экологическая информация). Закон дополнен новой статьей „Экологическое информационное обеспечение“, в которой четко определена система экологического информационного обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. В Законе Украины «О государственной экологической экспертизе» приведено содержание заявления об экологических последствиях деятельности, которые размещаются в средствах массовой информации заказчиками государственной экологической экспертизы.

3. Внесенные изменения к Закону Украины «О местном самоуправлении в Украине» предусматривают создание и обеспечение функционирования местных экологических автоматизированных информационно-аналитических систем на уровне исполнительных органов сельских, поселковых и городских советов, которые являются составляющей сети общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы обеспечения доступа к экологической информации.

4. Кодексом Украины об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность служебных и должностных лиц в случае их отказа от предоставления или несвоевременного предоставления экологической информации. Кроме того, после ратификации Орхуской конвенции, в Украине подготовлено ряд других нормативно-правовых актов. Минприроды Украины постоянно расширяет и совершенствует практику связей с общественностью.

В соответствии с требованиями Орхуской конвенции, годовой отчет использования средств целевого финансирования природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий из Государственного фонда защиты окружающей природной среды ежегодно публикуется Минприроды Украины в средствах массовой информации и издается отдельным изданием. Материалы годового отчета направляются в Кабинет четыре консультации в регионах Украины, на которых обсуждались основные проблемы в выполнении решений Орхуской конвенции Министров Украины, органам исполнительной власти, также общественным организациям, деятельность которых связана с защитой окружающей среды.

В рамках Программы Европейского Союза только в 2004 году были проведены. Первая встреча состоялась 4 марта в Львове. В ней приняли участие около 50 представителей от 8 западных областей Украины, а также представители региональных общественных организаций при областных Госуправлениях Минприроды Украины.

В дальнейшем такие консультации стали традиционными. Одним из основных результатов деятельности Проекта стал тираж разработанных при участии Минприроды Украины Пособий по выполнению Орхуской конвенции. Они подготовлены отдельно для государственных служащих и для представителей общественности. Пособия содержат информацию и советы по информированию общественности и привлечению ее к принятию решений, и состоят из трех разделов: доступ к информации; участие общественности в принятии решений и доступ к правосудию. Отдельный раздел включает учебно-методические материалы, которые станут учебным пособием организаторам соответствующих мероприятий.

Примером информирования и привлечения общественности к подготовке отчетов по выполнению многосторонних экологических соглашений стала подготовка аналитического обзора о доступе к экологической информации, участию в принятии решений и правосудия по вопросам окружающей среды, выполненная с целью оценки общего уровня обеспечения Правительством Украины прав граждан, прописанных в Орхуской конвенции. Работа была выполнена Эколого-правовой общественной организацией “Эко-право-Киев” в соответствии с программой „Инициатива доступа в Украине” на основе методологии, предоставленной Инициативой доступа – глобальной коалицией групп гражданского общества, иницируемая Институтом мировых ресурсов (World Resources Institute, Вашингтон, США) при поддержке Института постоянных сообществ и финансирования Агентства США из международного развития в пределах Проекта UCAN (Сеть гражданского действия в Украине).

Проект ЮНЕП “Участие общественности в подготовке национальных отчетов по выполнению международных экологических соглашений” в рамках программы „Инициатива доступа в Украине” сопровождался активным привлечением общественности к подготовке отчетов на всех его этапах.

На выполнение Решения, принятого во время проведения второго совещания у Алма-Аты 25-27 мая 2005 года на заседании Комитета Европейской Экономической комиссии ООН по вопросам соблюдения Орхуской конвенции (параграф 3 решения II/5 b), Минприроды осуществляются мероприятия по разработке Стратегии и плану-графику внедрения положений Орхуской конвенции.

В сентябре 2006 года Минприроды Украины разработало Проект перечня основных мероприятий, которые будут предложены в Стратегию и плана внедрения положений Орхуской конвенции. Настоящий документ был доведен к сведению общественных организаций Украины и Комитета Европейской Экономической комиссии ООН по вопросам соблюдения Орхуской конвенции. Во время обсуждения стороны предложили деловые рекомендации.

Определенная задержка в исполнении Решения II/5 b (параграф 3) Комитета Европейской Экономической комиссии ООН по вопросам соблюдения Орхуской конвенции

объясняется очень сложной общественно-политической ситуацией в Украине, начиная второй половиной 2005, 2006 год и до настоящего времени. Это связано с выборами нового состава Верховной Рады Украины а также последующим изменением состава Правительства Украины, в том числе руководства Минприроды. При такой общественно-политической ситуации Минприроды только настоящее время смогло решить вопрос в Правительстве Украины по финансированию разработки Стратегии и плана внедрения положений Орхуской конвенции.

Реализация этого мероприятия будет происходить после проведения тендерной процедуры (запрос ценовых предложений), к которой будут привлечены юридические организации экологического направления, имеющие опыт работы в сфере разработки природоохранного законодательства. Ввиду создавшейся общественно-политическую ситуации, в настоящее время откладываются сроки проведения тендерной процедуры, и соответственно обеспечение финансирования непосредственных исполнителей и проведение консультаций с общественностью.

Пункт 1: Четкая, открытая и согласованная система внедрения Конвенции. Произошли ли какие-либо законодательные изменения в неэкологическом (отраслевом) законодательстве, важные для окружающей среды, которые могут ограничить участие общественности в некоторых случаях (например, содействие строительству автомагистралей или вопросы внутреннего судоходства)?

Ответ: За период после подготовки последнего отчета, законодательные изменения в украинском законодательстве, которые смогли бы ограничить участие общественности в принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды, не принимались.

Существуют ли какие-либо механизмы мониторинга осуществления положений Конвенции и положений соответствующего национального законодательства (например, омбудсмен или уполномоченный по вопросам информации)?

□ Существуют ли какие-либо механизмы *мониторинга осуществления* положений Конвенции и положений соответствующего национального законодательства (например, омбудсмен или уполномоченный по вопросам информации)?

Ответ: Специальный Омбудсмен или специально уполномоченное должностное лицо по мониторингу соответствия национального законодательства требованиям Орхуской конвенции в Украине отсутствуют.

Но, в соответствии с Законом Украины «Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека» от 23.12.1997 № 776/97-ВР в Украине есть Омбудсмен. Украинский Омбудсмен осуществляет Парламентский контроль соблюдения конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также защиту прав каждого на территории Украины и в пределах ее юрисдикции. Сферой применения Закона являются отношения, возникающие при реализации прав и свобод человека и гражданина только между гражданами Украины, независимо от места их пребывания, иностранцем или лицом без гражданства, которые находятся на территории Украины, и органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными и служебными лицами. Целью деятельности украинского Омбудсмана является защита прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Конституцией Украины, законами Украины и международными договорами Украины, в том числе и Орхуской конвенцией.

Минприроды Украины назначило должностное лицо Яременка Л.П. заведующего сектора связей с общественностью Управления коммуникаций и связей с общественностью, главным контактным лицом по вопросам Орхуской конвенции. Ему поручено функция координации структурных подразделений центрального аппарата министерства, правительственных органов государственного управления и территориальных органов в составе министерства взаимодействия их с общественными объединениями, разработка и развитие механизмов взаимодействия с общественностью, совершенствования механизмов

внедрения принципов Орхуской конвенции, а также обеспечение взаимодействия с Секретариатом Комитета Европейской комиссии Организации Объединенных Наций по вопросам соблюдения Орхуской конвенции

В Минприроды Украины (МЕРУ) создан Орхуский информационно-тренинговый центр в составе Государственного экологического института, а также Орхуские информационные центры во всех территориальных органах Минприроды во всех регионах Украины, в сферу деятельности которых входят мониторинг соответствия национального законодательства и региональных нормативно правовых актов к требованиям Орхуской конвенции. Но указанные центры нуждаются в существенном улучшении материально-технической базы и финансовой поддержке со стороны государственных органов и международных структур.

Кроме того, функцию мониторинга внедрения принципов Орхуской конвенции активно берут на себя общественные экологические организации. Ярким примером общественной инициативы (лоббистской деятельности) экологических природоохранных организаций стала совместная сетевая деятельность по повышению приоритетности и интеграции к программам развития экологической политики в Украине. Главным тезисом выступлений экологических общественных организаций на Президентских слушаниях «Вызовы, порожденные свободой» (28 ноября 2005 году) было требование предоставить приоритетность экологической политике в Украине, которая, по мнению общественности, соответствует кризисному состоянию окружающей среды и здоровья в стране. Соответствующий пакет материалов был направлен Секретариат Президента в январе 2006 года.

Благодаря совместной деятельности экологических общественных организаций позиция общественности, Концепция неатомного пути развития энергетики Украины была грамотно сформулированная и направлена ответственным должностным лицам в Секретариате Президента, Секретариате Кабинета Министров Украины, а также широкой общественности (подписная кампания). Это вызывало определенный резонанс в обществе и своеобразную цепную реакцию в информационном пространстве – в обществе начался диалог об альтернативных сценариях развития энергетического сектора в Украине.

Мониторинг внедрения принципов Орхуской конвенции осуществляет также Общественный Совет при Минприроды, который уделяет особенное внимание вопросам учета экологической составляющей и требованиям устойчивого развития при разработке документов и политики отдельных решений по строительству объектов: Программы действий Правительства на 2007-2011 годы; развития энергетического сектора (Энергетическая стратегия Украины до 2030 года, строительство Ташлицкой, Днестровской и Каневской ГАЭС); соблюдение требований Орхуской конвенции при подготовке этих документов и решений; подготовки соглашения о свободной торговле между Украиной и ЕС; другие документы. Общественный совет при Минприроды рассматривал вопрос о выполнении Киотского протокола и доступности для общественности этой деятельности, вопросы Карпатской конвенции, и тому подобное. Совет активно участвовал в инициативах Кабинета Министров Украины (подготовка Концепции содействия органами исполнительной власти развитию гражданского общества), а также в подготовке приказа Минприроды приказа №395 „О политических приоритетах, стратегических направлениях и заданиях Минприроды”.

Особое внимание Общественный совет при Минприроды уделял проблеме форматов общественных слушаний, как форме консультаций с общественностью. Проанализировано соответствие процедуры проведения консультаций с экологической общественностью и общественными организациями принципам Орхуской конвенции и Постановлению Кабинета Министров Украины № 1378 при подготовке Энергетической стратегии Украины до 2030 года; направлено соответствующее письмо в Секретариат Кабинета Министров Украины.

Общественный совет при Минприроды выступил с предложением организации общественных слушаний по рассмотрению сценариев сбалансированного развития топливно-энергетического комплекса

Ряд вопросов, находящихся под особым вниманием Общественного совета при Минприроды, касаются проблем узурпации местными органами власти права распоряжаться земельными участками природного заповедного фонда Украины (блокировка и отказ в выдаче разрешений на разработку проектов землеустройства и вынесения на

натуру границ объектов природного заповедного фонда, содействия исключению таких земель, недопущение их нецелевого использования, обеспечение возврат противозаконно занятых земель природного заповедного фонда).

Пункт 2: Помощь общественности и ее ориентация в вопросах, касающихся участия Общественности

□ Какие основные правовые средства предусматривает *общее административное право* в интересах содействия осуществлению представителями общественности своих процедурных прав? Предусматривает ли природоохранное законодательство какие-либо дополнительные аналогичные средства?

Ответ:

В настоящее время, в Украине вопросы доступа общественности к информации, содействие участию ее в процессе принятия решений и доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды определяются рядом общих нормативно правовых актов, а именно:

Конституция Украины (статье 34, 36, 38,40),

Закон Украины в 1992 г. „Об объединении граждан”,

Закон Украины в 1991 г. «О всеукраинском и местном референдуме»,

Закон Украины в 1992 г. „Об информации”,

Закон Украины „О доступе к судебным решениям”,

Закон Украины в 1996 г. „Об обращениях граждан”.

Закон Украины в 1997 г. „О порядке освещения деятельности органов государственной власти, местного самоуправления в Украине средствами массовой информации”,

Закон Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности».,

Закон Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационная безопасность». Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине”,

Закон Украины «О планировании и застройке территорий»,

Закон Украины "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера".

Кодекс Украины об административных правонарушениях (предусмотрена административная ответственность служебных и должностных лиц в случае их отказа от предоставления или несвоевременного предоставления экологической информации),

Указ Президента Украины в 1997 г. «О мероприятиях по обеспечению конституционных прав граждан на обращение»,

Указ Президента Украины в 2000 г. « О мероприятиях по развитию национальной составляющей глобальной информационной сети Интернет и обеспечение широкого доступа к этой сети в Украине”.

Указ Президента Украины в 2001 г» О подготовке предложений по обеспечению гласности и открытости деятельности органов государственной власти”,

Указ Президента Украины в 2002 г. «О дополнительных мерах по обеспечению реализации гражданами конституционного права на обращение».

Указ Президента Украины в 2002 г. “О дополнительных мерах по обеспечению открытости в деятельности органов государственной власти”.

Указ Президента Украины в 2004 г. “Об обеспечении условий для более широкого участия общественности в формировании и реализации государственной политики”.

Указ Президента Украины в 2005 г. “Об обеспечении участия общественности в формировании и реализации государственной политики”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 1998 г. « О порядке проведения общественных слушаний по вопросам использования ядерной энергии и радиационной безопасности».

. Постановление Кабинета Министров Украины в 2002 г. «О порядке предания огласке в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти. Постановление Кабинета Министров Украины в 2002 г. “О мероприятиях по последующему обеспечению открытости в деятельности органов исполнительной власти”. Постановление Кабинета Министров Украины в 2004 г. «Об официальном предании гласности регуляторных актов, принятых местными органами исполнительной власти, территориальными органами центральных органов исполнительной власти и их должностными лицами, и внесения изменений к Порядку предания гласности в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти».

Постановление Кабинета Министров Украины 2004 р «Изменения, что вносятся в предание огласке в сети Интернет информации о деятельности органов исполнительной власти”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2003 г. “О мероприятиях по созданию электронной системы “Электронное Правительство”

Постановление Кабинета Министров Украины в 2004 г. “Некоторые вопросы по обеспечению участия общественности в формировании и реализации государственной политики”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2004 г. „Порядок проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2004 г. «О положении об Общественном совете при Кабинете Министров Украины».

Постановление Кабинета Министров Украины в 2004 г. «О Типовом положении об общественном совете при центральном, местном органе исполнительной власти.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2006 г. „Вопросы обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики”. Распоряжение Кабинета Министров Украины в 2004 г. « О работе центральных и местных органов исполнительной власти по обеспечению открытости в своей деятельности, связей с общественностью и взаимодействия со средствами массовой информации”.

Постановление Кабинета Министров Украины в 2005 г. “О дополнительных мерах по привлечению общественности к участию в управлении государственными делами”.

Кроме того, в развитие прав граждан, которые определены Орхуской конвенцией, в Украине действуют нормативно правовые акты природоохранной сферы, а именно:

Закон Украины «Об охране окружающей природной среды”.

Закон Украины «О государственной экологической экспертизе”.

Закон Украины «Об охране атмосферного воздуха».

Закон Украины «О растительном мире».

Закон Украины «О животном мире».

Закон Украины «О природном заповедном фонде Украины».

Постановление Верховной Рады Украины от 04.11.04 г. № 2169-IV “Об информировании общественности по вопросам, которые касаются окружающей среды”.

Постановление Верховной Рады Украины от 04.11.04 г. № 2169-IV, которым определенно порядок разработки и утверждения двух Положений: “ О ежеквартальном информировании населения через средства массовой информации об объектах, которые являются наибольшими загрязнителями окружающей природной среды (10 объектов)” и “ О сетях общегосударственной экологической автоматизированной информационно-аналитической системы”.

Министерством охраны окружающей естественной среды Украины было разработано, утвержденное приказом от 18.12.2003 № 169 и зарегистрировано в Министерстве юстиции Украины от 4.02.2004р. при № 156/8755 „Положения о порядке предоставления экологической информации»; приказом от 18.12.2003р. № 168 (регистрация Минюста Украины от 4.02.04р. при № 155/8754) Положение об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды; также утверждено приказом Минприроды от 01.11.05р. № 397 и зарегистрировано в Минюсте Украины 15.12.2005р. при № 1510/11790 «Положение об ежеквартальном информировании населения через СМИ об объектах, которые являются наибольшими загрязнителями естественной среды». Настоящие нормативно правовые акты Минприроды Украины определяют порядок предоставления и

предания гласности экологической информации, регуляции отношений по реализации права общественности на участие в принятии решений в вопросах охраны окружающей среды, проведения общественных обсуждений, получения достоверной информации о предприятиях-загрязнителях и об их влиянии на окружающую среду. В целом, Конституция Украины, Закон Украины «Об обращении граждан», Указы Президента Украины «О мерах по обеспечению конституционных прав граждан на обращение», «О дополнительных мерах по обеспечению реализации гражданами конституционного права на обращение», другие нормативно- правовые акты создали нормативно правовую базу такого важного аспекта общественных отношений, как право гражданина на обращение, что является существенным шагом на пути демократизации государственного управления.

Какие институциональные и бюджетные механизмы существуют в области наращивания потенциала (например, департаменты по связям с общественностью, столы справок, должностные лица, занятые полный или неполный рабочий день)?

Ответ:

В Аппарате Верховной Рады Украины функционирует Отдел по вопросам обращений граждан, В Секретариате Кабинета Министров Украины функционирует Департамент коммуникаций власти и общественности в количестве 48 должностных лиц государственных служащих, возглавляемый известным руководителем, новатором-профессионалом Наталией Днипренко, в центральных органах исполнительной власти созданы департаменты, управления, отделы, секторы, на которые возложены направления взаимодействия с общественностью (департамент связей с общественностью Министерства внутренних дел, Управления информационно-разъяснительной работы и связей со СМИ министерства чрезвычайных ситуаций, Управления рассмотрения обращений и приема граждан и Секретариат Уполномоченного по делам Европейского суда по правам человека Минюста, Управления коммуникаций и связей с общественностью Минприроды, и др.).

Созданы Web-порталы Кабинета Министров, кроме официального создал специальный детский сайт (<http://children.kmu.gov.ua>), и всех центральных органов исполнительной власти, а также созданы Общественные советы при Кабинете Министров Украины, центральных органах исполнительной власти. В Минприроды Украины создан Общественный совет не только при центральном аппарате, но и при его территориальных органах во всех регионах Украины. Однако при подготовке отчета, некоторые общественные организации выражают замечание что, на их взгляд, на Web-портале Минприроды не достаточно освещались проекты решений и нормативных документов, а также предлагают разместить на форуме Энергетическую стратегию Украины, вопросы строительства новых блоков атомных станций, общегосударственную программу «Леса Украины» и др. Такие замечания связаны с тем, что не всегда пользователи сетью Интернет могут быстро найти интересую их информацию на сайте Минприроды.

Основными направлениями сотрудничества Минприроды с Общественными советами является привлечение общественности к процессу принятия решений по проблемам в сфере окружающей среды, объективное освещение деятельности Минприроды, а также проведение консультаций с общественностью по острым экологическим проблемам.

По результатам реализации украинско-датского проекта «Помощь Украине во внедрении Орхуской конвенции» и при содействии Проекта Европейского Союза «Экологическое образование, осведомленность общественности, ННД», в мае 2003 года организована деятельность Орхуского информационно-тренингового центра при Минприроды, который расположен в помещении министерства.

Деятельность Орхуского информационно-тренинговому центра при Минприроды направлена на информирование общественности по вопросам защиты окружающей среды и вопросам международного экологического законодательства, на привлечение

высококвалифицированных специалистов к процессу учебы, просветительства и повышения квалификации, на привлечение общественности к принятию решений и участию в процессе реализации экологической политики Украины на государственном и международном уровнях.

Аналогичные Орхуские информационные центры созданы при всех территориальных органах Минприроды в пределах всех регионов Украины. Финансирования на содержание Орхуских информационных центров осуществляются в пределах бюджетных средств, предусмотренных на содержание территориальных органов Минприроды. Поэтому для действенного улучшения деятельности центров регионального уровня необходима дополнительная финансовая поддержка.

При Кабинете Министров Украины, центральных органах исполнительной власти, в том числе, Минприроды Украины открыты Общественные приемные, а при Государственных управлениях защиты окружающей природной среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканском комитете по защите окружающей природной среды в АР Крым, Государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе, которые являются территориальными органами и специальными подразделениями Минприроды, созданы Общественные экологические приемные. За время работы общественных приемных отработан механизм рассмотрения и предоставления ответов, решения вопросов, которые изложены обращениями, жалобами и предложениями граждан.

С целью совершенствования работы с обращениями граждан, устранения недостатков и причин, которые порождают жалобы, повышения ответственности должностных лиц, допускающих формально бюрократическое отношение к рассмотрению обращений граждан, организации их личного приема 19 марта 1997 года был выдан Указ Президента Украины «О мерах по обеспечению конституционных прав граждан на обращение». Указ, в частности, обязывает органы исполнительной власти регулярно проводить личный прием граждан по месту работы и жительства по утвержденному графику приема. Указом установлено, что обеспечение всестороннего рассмотрения обращений граждан, оперативное решение затронутых у них проблем, удовлетворение законных прав и интересов граждан являются на современном этапе одним из приоритетных задач органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственной обязанностью их должностных и служебных лиц, фактором обеспечения общественно-политической и экономической стабильности в государстве.

С этой целью руководители органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны осуществлять коренную перестройку работы соответствующих органов по работе с обращениями граждан, обеспечив, в частности:

- беспрепятственные и регулярные, (не реже раза в месяц), личные приемы граждан должностными и служебными лицами, в том числе в нерабочее время по месту работы и жительства гражданами, неуклонное соблюдение утвержденных графиков их личного приема, выделение специальных помещений для приема граждан и их надлежащее оснащение;

- рассмотрение не реже, двух раз в год состояния работы по обращению граждан на коллегиях, заседаниях президиумов с приглашением представителей судов, органов прокуратуры, других государственных органов, общественных организаций, средств массовой информации;

- ежегодную подготовку и опубликование аналитических докладов соответствующих органов о состоянии работы по обращению граждан, систематическое предание гласности через СМИ информации о работе с обращениями и решении затронутых в обращениях вопросов;

- усиление персональной ответственности должностных и служебных лиц за надлежащую организацию этой работы и за должные результаты решения затронутых в обращениях вопросов, принимая во внимание то, что работа должностных и служебных лиц с обращениями граждан должна рассматриваться как важнейший критерий оценки их профессионального уровня, соответствия занимаемой должности, а также возможности продвижения таких лиц по службе; каждый факт не решения затронутых в обращении обоснованных вопросов, которые принадлежат к компетенции соответствующего органа.

должностного или служебного лица, который привел к повторному обращению к органу высшего уровня, должен глубоко анализироваться и, в случае выявления признаков волокиты, формализма и бюрократизма, иметь следствием неотвратимое привлечение ответственных лиц к установленной законом ответственности;

- практикуется с 2003 года периодическая личный отчет руководителей центральных органов исполнительной власти, председателей областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций перед Президентом Украины, а председателей районных государственных администраций перед председателями областных госадминистраций по вопросам работы с обращениями граждан;

- практикуется личный прием граждан Главой Секретариата Президента Украины и его заместителей по вопросам, которые имеют особенное общественное значение.

Существуют ли какие-либо конкретные нормативные положения и/или практика, касающаяся наращивания потенциала для государственных органов, выполняющих функции, касающиеся окружающей среды (например, водохозяйственные, лесохозяйственные, рыбохозяйственные органы)?

Ответ:

Общественные приемные, что созданные во исполнение вышеупомянутых конкретных нормативно-правовых актов Президента Украины, Верховной Рады Украины и Правительства Украины, действуют в органах исполнительной власти всех уровней. Это касается и органов по вопросам земельных ресурсов, водного хозяйства, лесного хозяйства, сельского хозяйства и др. По приказу Минприроды Украины все территориальные органы в регионах составляют Экологические паспорта областей и Региональные ежегодные доклады о состоянии окружающей естественной среды в областях (регионах). Эти материалы объединяются и издаются в печатных изданиях и в электронной форме.

Практически в каждой области (регионе) Украины территориальными органами Минприроды Украины совместно с Областными советами, и государственными областными администрациями с привлечением общественности, разработаны, утверждены на региональном уровне и функционируют программы охраны окружающей среды в конкретном регионе.

Разработаны ли какие-либо конкретные учебные программы для судей, касающиеся охраны окружающей среды и вопросов, рассматриваемых в Конвенции?

Ответ: В национальном законодательстве на уровне закона закреплены права представителей общественности, предусмотренные статьей 3 Орхуской конвенции, о получении доступа к информации, связанной с судебными решениями, касающимися окружающей среды. Это постоянно учитывается программами повышения квалификации юридических кадров и судей.

Пункт 3: Экологическое просвещение и повышение уровня информированности

Каким образом в учебных программах учебных заведений начального, среднего и высшего уровня рассматриваются экологические вопросы и вопросы управления, в частности те, которые поднимаются в Конвенции? Существуют ли какие-либо институциональные договоренности в отношении этого вопроса (например, меморандумы о взаимопонимании между министерствами охраны окружающей среды и образования)?

Ответ:

Экологическое образование оказывает содействие формированию экологического сознания и экологической культуры, особенно подрастающего поколения. Образование в целом как часть государственной политики признано одним из важнейших стратегических

направлений перехода общества к постоянному развитию.

В развитие экологического образования в Украине разработана и утверждена Концепция экологического образования в Украине (утвержденная решением Коллегии Министерства образования и науки Украины – протокол от 20.12.2001 г. № 13/6-19). Концепция экологического образования

в Украине составленная с учетом современного состояния и перспектив развития общественного знания, направленная на перестройку содержания образования и воспитание соответственно требованиям времени и основным положением Национальной доктрины развития образования в XXI столетии и является элементом концепции гармонического развития государства.

Кабинет Министров Украины, кроме официального, создал специальный детский образовательный сайт www.children.kmu.gov.ua

По инициативе и поддержке Запорожской областной государственной администрации и Государственного управления охраны окружающей природной среды в Запорожской области с 01 сентября 2006 года в учебных заведениях образования области введено региональный учебный курс “экология родной страны”, который является успешным образовательным проектом в таком наиболее индустриально развитом и техногенно нагруженном регионе как Запорожская область. Под научным руководством образовательного проекта кафедрой экологии Запорожского национального университета и Запорожской областной государственной администрацией, известными учеными, учителями-новаторами, методистами, экологами-практиками разработано соответствующие учебные программы и подготовлены учебники. Учебный материал разделен на три уровня: “Я только один из многих подобных” (1-10 классы); “природа ожидает...” (5-9 классы); “окружающий мир природы – гарант моего существования” (10-11-классы). На данное время “экологию родной страны” изучают 154 тыс. учеников в 7628- и классах 568 общеобразовательных учебных заведениях Запорожской области. Большую роль в экологическом воспитании и практический вклад в улучшение окружающей природной среды сыграют мероприятия при участии должностных лиц Минприроды Украины и представителей общественных природоохранных организаций:

-природоохранные праздники: “День окружающей среды”, “Всемирный день охраны окружающей природной среды”, “Международный День Черного моря”;- выставки: „Чернобыль: экология, человек, здоровье”, ежегодные Международные выставки- ярмарки “Экология”, "Разноцветная Украина";- Всеукраинский конкурс юных изобретателей и рационализаторов „Природа–человек–производство–экология”. На выполнение Указа Президента Украины от 01.04.2005 № 571/2005 „Про Всеукраинскую акцию „Зеленый росток будущего”, с 2005 года ежегодно, с 9 апреля в продолжение месяца по всей территории Украины проводится комплекс мероприятий по сохранению окружающей среды на общегосударственном, региональном и местном уровнях, в частности благоустройство зеленых зон, парков, скверов, создание новых зеленых насаждений в каждом населенном пункте, распространение природоохранных знаний. В основе Всеукраинской акции „Зеленый росток будущего” заложена идея выполнения практических природоохранных мероприятий по благоустройству населенных пунктов, упорядочение территорий парков, скверов, аллей, высаживание отдельных деревьев и кустов, создание новых лесных насаждений (лесов, полезащитных полос, насаждений в пределах водоохраных зон), упорядочение мусорохранилищ, расчистка и упорядочение водных источников, активных мероприятий государственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей природной среды, проведение информационно-просветительских мероприятий с целью повышения экологического сознания население (конференции, семинары, круглые столы, фестивали, экологические выставки и т.п.) с одновременным формированием партнерских отношений между властью и гражданами в реализации этих мероприятий.

NGO “Всеукраинская экологическая лига”, приоритетной деятельностью которой есть просветительская деятельность, является основателем двух периодических изданий:

«Экологический вестник» и реферативный журнал «Экология». Их тематическую направленность определяют исследования отечественных ученых в области экологии, экономических механизмов природопользования, экологического права и политики, экологической культуры и образования. При поддержке Всеукраинской экологической лиги выдана серия 10-ти эколого-географических карт, посвященная исследованию экологического состояния водных ресурсов, атмосферного воздуха, эколого-экономическому районированию территории Украины, экологической опасности, медико-демографическим проблемам, эколого-экономической сбалансированности территории Украины. С целью обобщения образовательного, воспитательного, публицистического и природоохранного опыта в области охраны окружающей среды, экологического образования и воспитания, Всеукраинская экологическая лига начала издание библиотеки по сериям: «Экологическое образование и воспитание»; «Природоохранные акции»; «Состояние окружающей среды». Всеукраинская экологическая лига стала инициатором издания «Экологической энциклопедии» — широкопланового научно-справочного издания, в котором, на основе достижений национальной и мировой экологической науки, представлена современная информация о всех ее областях.

Постоянную работу по повышению уровня экологического образования и воспитания студенчества проводит Региональный центр экологического образования Одесского государственного экологического университета: молодежный фестиваль “С мыслью о родной Земле!” (октябрь 2005 г., г. Одесса).

С 2005 года издательство „Экоинформ”, под патронатом Министерства образования и науки Министерства охраны окружающей природной среды, традиционно проводит Всеукраинский конкурс «Юношеский водный приз», который является национальным этапом Международного конкурса „Stockholm Junior Water Prize” и одним из важных составных Всеукраинской акции „Зеленый паросток майбутнього”, в основу которого заложены принципы экологического образования, формирование экологического сознания и культуры молодежи.

Яворивским национальным естественным парком (Львовская область) введена в школах Яворивского района образовательная программа „Лелека”, а также проведение экологических акций „Праздник первоцветов”, „Белая птица с черным признаком”. С участием детских общественных организаций, Национальным естественным парком „Вижницкий” (Черновицкая область) создана экспозиция „Буковина в миниатюре”, Казантипским естественным заповедником (Автономная Республика Крым) очищено от мусора нанесенного морем около 20 км береговой полосы.

Ежегодно, с активным привлечением общественности и детских экологических организаций к осуществлению природоохранных мероприятий национального уровня во время проведения Всеукраинской акции „Зеленый росток будущего” (каждый год с 9 апреля по 9 мая), организовывается праздничное проведение природоохранных акций 21 апреля „День окружающей среды” и 22 апреля „Международный День Земли”.

В городе Полтава по инициативе общественной экологической организации “Общественный Экологический Совет Полтавщины» совместно с высшими учебными заведениями города, проводится ежегодная акция «Студенты - окружающей среде», главной целью которой является очищение прибрежной полосы рек города Полтавы.

Проводятся ежегодные семинары повышения квалификации для работников территориальных органов Минприроды по вопросам связей с общественностью и средствами массовой информации.

Государственным управлением охраны окружающей естественной среды В Винницкой области налаженное системное творческое сотрудничество с научно-исследовательской лабораторией экологических исследований и экологического мониторинга Винницкого национального технического университета, в котором мощная научная, учебно-методическая база и значительный опыт экологическо-просветительской деятельности. В научном плане ученые кафедры занимаются разработкой геоинформационных и математических моделей экологических процессов и систем и создание на их основе геоинформационных аналитических систем мониторинга и

управления окружающей средой.

Проводятся ли природоохранными органами кампании по повышению уровня информированности?

Ответ:

Кроме указанных мероприятий, Минприроды Украины (МЕРУ) реализовывает комплекс экологообразовательно-просветительно-информационных мероприятий:

- цикл телепрограмм «Экология глазами небезразличных», что транслируются в эфире Государственной телерадиокомпании «Всемирная служба «Украинское телевидение и радиовещание» и областных государственных телерадиокомпаний;

- цикл ежедневных радиопрограмм «В гармонии с природой» (12 передач в 2006 году), которые транслировались в эфире радиовещания «Европа FM» на волне 107.0. (освещение актуальных проблем в сфере охраны окружающей естественной среды Украины, содействие экологическому просвещению и воспитанию граждан, повышению экологического сознания общества);

- пресс-конференции, конференции, круглые столы руководства Минприроды на основных телеканалах страны («1+1», «Интер», УТ-1, «5 канал», «СТБ», «Новый канал», «ICTV», «Тонис», «НТН», «Эра», «24 канал»);

- фильм о деятельности Минприроды «Будущее начинается сегодня»;

- системно информируется общественность по актуальным вопросам в сфере окружающей среды на страницах ряда всеукраинских и региональных печатных изданий («Аргументы и факты», «Комсомольская правда», «Киевский телеграф», «День», «Правительственный курьер», «12+», «Житомирщина», «Ехо», журналах «Донбас-инвест»). Значительное внимание уделено освещению Первой Карпатской конференции Сторон Рамочной конвенции об охране и постоянном развитии Карпат.

Государственным управлением охраны окружающей естественной среды в Днепропетровской области на системной основе осуществляется информирование общественности по актуальным вопросам в сфере окружающей среды на страницах областных изданий, а также постоянно реализовывается комплекс экологообразовательно-просветительно-информационных мероприятий, в том числе подготовлены экологические ролики «Сохраним красоту природы для потомков!» и «Области – чистый воздух», которые ежедневно транслируются на телевидении городов Днепропетровск, Днепродзержинск и Кривой Рог, издаются альманахи «Святое дело» и «Экология и мысль», информационно-публицистический бюллетень «Природное наследие Днепропетровщины».

Государственным управлением охраны окружающей природной среды в Львовской области при поддержке областного Фонда охраны окружающей природной среды организовано конкурс «Общественные экологические инициативы», участниками которого были общественные и благотворительные организации и фонды экологического направления. По результатам конкурса обеспечено дофинансирование таких направлений деятельности, как: сбор, обработка и предоставления информации по проведению Всеукраинского конкурса «К чистым источникам»; сбор, обработка информации и издание книг, информационных бюллетеней, справочников экологического направления; создание и размещение информационной продукции; презентация примеров хороших практик (опыт выполнения экологических проектов); благоустройство населенных пунктов и приусадебных территории бюджетных учреждений; проведение научно-практических конференций, семинаров, конкурсов, фото- и других выставок и т.п..

С целью освещения острых экологических проблем региона, Государственным управлением охраны окружающей естественной среды в Львовской области, совместно с Международной благотворительной организацией «Экология-Право-Человек», заключено соглашение с Львовским областным радио «Независимость», предметом которой является еженедельная трансляция радиопередачи «Украина экологическая». В радиопередачах активное участие берут представители Международной благотворительной организации «Экология-Право-Человек» и других общественных экологических организаций.

Государственное управление охраны окружающей природной среды в Одесской области, кроме размещения на своем сайте, еще и передается гласности на страницах популярного издания “Причерноморский экологический бюллетень” ежегодные доклады о состоянии окружающей природной среды в Одесской области, ход реализации Региональной программы обращения с токсичными отходами в Одесской области на 2008-2015 года, и т.п..

С целью экологической просвещения и повышения уровня осведомленности общественности в 2006 году Государственный комитет лесного хозяйства начал проведение ежегодной всеукраинской Акции «Будущее леса в твоих руках». Как показал опыт, проведения этой кампании вызвало большую заинтересованность среди общественности, в частности, учащаяся молодежь, а уже в 2007 году было высажено почти 83 млн. шт. сеянцев и саженцев лесных пород при участии свыше 107 тыс. человек (*в том числе около 55 тыс. учащейся молодежи*). В рамках этой всеукраинской Акции проводятся конкурсы детского рисунка и произведения за темой «Человек и лес».

Общественные экологические организации, отдельные граждане имеют возможность повышать уровень информированности из проблем окружающей среды путем также участия в заседании межведомственных комиссий, комитетов по экологическим проблемам, материалов, которые делают достоянием гласности органы исполнительной власти в СМИ и в сети Интернет.

Проводятся ли какие-либо соответствующие мероприятия по наращиванию потенциала, предназначенные для журналистов, и, если да, какие учреждения или организации осуществляют их?

Ответ:

Орхуський информационно-тренинговый центр Минприроды (МЕРУ) и Орхуськие информационные центры при территориальных органах при проведении консультаций с общественностью – семинары, конференции, встречи с общественностью - приглашают журналистов средств массовой информации. На таких встречах журналисты имеют возможность улучшить свои знания относительно реализации права граждан, определенных принципами Орхуськой конвенции.

Государственный комитет телевидения и радиовещания Украины активно оказывает содействие электронным и печатным средствам массовой информации систематически освещать весь комплекс вопросов, связанных с техногенно-экологической безопасностью и охраной окружающей среды.

Участвуют ли природоохранные неправительственные организации (НПО) в деятельности по повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды? Если да, то каким образом и какую поддержку они получают от правительства с целью осуществления такой деятельности?

Ответ:

Общественная организация «Ресурсно-аналитический центр «Общество и окружающая среда» совместно с Государственным управлением охраны окружающей естественной среды в Львовской при финансовой поддержке Организации по экономическому сотрудничеству и развития на протяжении 2007 года реализовывали пилотный проект «Экологический рейтинг предприятий - загрязнителей Львовщины». Экологический рейтинг проводился по результатам деятельности предприятий загрязнителей в 2006 году. Для осуществления экологического рейтинга за 2006 год было отобрано 45 предприятий Львовщины.

Особое внимание информационно - просветительской работе и работе с молодежью природоохранного направления уделяет Всеукраинская общественная организация «Живая планета». За период апрель-май 2007 года этой организацией, при содействии Минприроды, было проведено множество природоохранных акций, в том числе: Всеукраинская акция «Должности дерево» и «Розбудем Землю!», Всеукраинский конкурс детского творчества «Зеленый росток будущего» и Мероприятия по благоустройству и упорядочению парков путем организации соревнований между школами по раздельному сбору мусора.

На протяжении года ВГО «Живая планета», организацией совместно с Минприроды Украины (МЕРУ) при содействии Минобразования Украины и органов местного самоуправления, был проведен ряд природоохранных информационно-просветительских мероприятий сред общеобразовательных учебных заведениях, которые были направлены на решения проблем отходов, ресурсо- и энергопотребления пропагандированы экологических знаний: «Энергосбережения», «Дом, в котором ты живешь», «Город, в котором ты живешь». Все эти мероприятия были направлены на изучение и непосредственное участие в решении проблем связанных с ресурсо- и энергопотреблением, отходами, и т.п. и пропагандирование экологических знаний и имели интерактивную форму проведения и «обратную связь». Для их участников – школьников возрастом от 8 до 14 лет были разработанные специальные учебные пособия и рабочие тетради, которые содержали много интересной информации и иллюстративного материала, наглядные и презентационные материалы как в печатном, так и электронном виде.

Реализация мероприятий обязательно предусматривала проведение практических занятий: энергоаудит в школе и дома; упорядочение территории путем раздельного сбора мусора, выбор продукции, которая имеет наименьшее влияние на окружающую среду и состояние здоровья человека и т.п., а также проведение экскурсии на соответствующие предприятия. Для учителей были разработанные методические рекомендации по внедрению содержательной и практической части природоохранных информационно-просветительских мероприятий в учебный процесс, проведены семинары-тренинги.

Пункт 4: Поддержка природоохранных НПО

Насколько сложны существующие процедуры *регистрации* НПО (например, регистрация судебным или административным органом, длительность процедуры, связанные с ней расходы, требующаяся документация, необходимость в оказании юридической помощи)?

Ответ: Процедура регистрации общественных природоохранных организаций во всех случаях соответствует общим требованиям. По мнению общественных организаций лояльна.

Существует ли установившаяся практика *включения НПО* в структуры, занимающиеся принятием решений в области окружающей среды (комитеты и т.д.)?

Ответ: Да, такая практика есть. В состав Национальной комиссии по вопросам Красной книги Украины (утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 26.09.2007 № 1165), Координационного совета по вопросам формирования национальной экосети (утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины от 29.11.2001 № 1603), Межведомственного Координационного Совета по вопросам развития водных ресурсов

(утвержденного постановлением Кабинета Министров Украины), Координационного совета по выполнению положений Рамочной конвенции об охране и постоянном развитии Карпат (приказ Минприроды от 31.12.2004 № 535) и других включены представители общественных экологических организаций. В работе постоянно действующей, с 1967 года, Межведомственной комиссии при Государственном комитете водного хозяйства по установлению режимов работы днепровских, днестровских, придунайских водохранилищ, рек Северского Донца, Южного Буга, Псела, Ворсклы, Роси, обычно приглашаются, кроме ученых, ведущих специалистов, представители местных органов, представители общественности.

Каким образом в рамках существующих мер по признанию и оказанию поддержки затрагиваются организации *местного уровня* и массовые (общинные) организации?

Ответ: Общественные природоохранные организации местного уровня имеют возможность получить финансовую поддержку за счет средств местных фондов охраны окружающей естественной среды непосредственно на реализацию природоохранных мероприятий (при условии приоритетности их предложений на тендере).

Оказывает ли правительство *финансовую поддержку* природоохранным НПО?

Ответ Да, предоставляет. Общественные организации, которые активно работают над реализацией природоохранных мероприятий и побеждают на тендерах, получают финансовую поддержку на общегосударственном правительственном уровне, из средства Государственного фонда охраны окружающей естественной среды, непосредственно на реализацию этих мероприятий. В соответствии с требованиями Орхуской конвенции, годовой отчет использования средства целевого финансирования природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий из Государственного фонда охраны окружающей природной среды каждый год публикуется Минприроды Украины (МЕРУ) в средствах массовой информации и издается отдельным изданием, а материалы этого годового отчета направляются, кроме Кабинета Министров Украины, органам исполнительной власти, также общественным организациям, деятельность которых связана с охраной окружающей природной среды.

Пункт 7: Участие общественности в международных процессах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды

Существует ли практика включения представителей НПО в состав государственных *делегаций* на международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или каких-либо дискуссионных групп национального уровня, вырабатывающих официальную позицию по таким переговорам?

Ответ:

Министерством иностранных дел постоянно уделяется надлежащее внимание расширению участия представителей общественности Украины в международных процессах принятия решений по природоохранным вопросам, как это предусмотрено принципами Орхуской конвенции. В состав делегации Украины на тематических дебатах Генеральной Ассамблеи ООН по вопросу «Изменение климата как глобальный вызов» (31 июля – 1 августа 2007 года, Нью-Йорк) был включен ректор Национального лесотехнического университета Украины Ю.Ю. Туницю, являющегося автором ряда инновационных идей по усовершенствованию международного экологического управления и укреплению соответствующей нормативно-правовой базы. Многолетнее сотрудничество Министерства иностранных дел, Программы ООН по окружающей среде и Международной неправительственной организации "World Information Transfer", которые выступают инициаторами проведения в Нью-Йорке ежегодных конференций «Здравоохранение и окружающая среда: глобальные партнеры для глобальных решений», «Продолжительные последствия Чернобыльской катастрофы их воздействие на окружающую среду и здоровье»

человека» (www.worldinfo.org).

Общественные организации природоохранного направления активно привлекаются к принятию решений по вопросам окружающей среды на международном уровне:

- 5-ая и 6-ая Всеевропейские конференции Министров охраны окружающей естественной среды “Окружающая среда для Европы”;

- международная конференция „внедрение Орхуской конвенции в работу Минприроды и информирование общественности об охране Черного и Азовского морей” (28-29 апреля 2004г.);

- “Форум негосударственных организаций бассейна реки Дунай – Сохраним Дунайский Румыно-украинский биосферный заповедник” (6 октября 2004 г.);

- Международные научно-практические семинары по вопросу современного мониторинга Украинской и Румынской частей дельты реки Дуная и по вопросам мониторинга и ликвидации последствий разливов нефтепродуктов (2005 г.);

- Международная конференция “Сохранение и постоянное развитие дельты г.Дунай” (2006г.);

- V международная научно-практическая конференция “Эколого-экономические проблемы Днестра”;

- Международные экспедиции "Дельта Днестра", "День Дуная", "31 октября – день Черного моря”.

Какие меры были приняты Стороной с целью осуществления *Руководящих принципов по участию общественности в международных форумах*, принятых на втором совещании Сторон?

Ответ:

Основополагающие принципы Орхуской конвенции – доступ общественности к информации и участие в процессе принятия решений – являются составляющими направлениями деятельности должностных лиц Минприроды (МЕРУ) при работе по внедрению других международных конвенций и соглашений (Конвенция о биоразнообразии, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, которые находятся под угрозой исчезновения, Конвенция о борьбе с опустыниванием, Венская конвенция по защите озонового слоя, Рамочная конвенция ООН об изменении климата, и т.п.).

Проводятся ли *внутренние консультации* между должностными лицами, занимающимися Орхусской конвенцией, и должностными лицами, участвующими в работе других международных форумов, по вопросам, касающимся окружающей среды в отношении осуществления *Руководящих принципов*?

Ответ:

По инициативе назначенного в Минприроды Украины (МЕРУ) главного контактного лица по вопросам Орхуской конвенции Яременка Л.П. заведующего сектором связей с общественностью Управления коммуникаций и связей с общественностью совместно с Орхуским информационно-тренинговым центром Государственного экологического института Минприроды Украины и Управлением взаимодействия с международными организациями и по вопросам европейской интеграции (Марушевская О.С.) предоставлен предложения по распространению на международные конвенции и соглашения по окружающей среде руководящих принципов Орхуской конвенции – доступ к информации и участие в принятии решений.

Укажите любые препятствия, которые встретились при осуществлении положений каждого из вышеуказанных пунктов статьи 3.

Ответ 2004 года: Отсутствие национального координатора из Орхуской конвенции в Украине из 2003 г. до 2005 г., а также реорганизация Минприроды Украины.

Адрес веб-сайтов:

Веб-портал Кабинета Министров Украины <http://www.kmu.gov.ua>

Правительственный сайт для юных граждан (Кабинет Министров Украины) <http://children.kmu.gov.ua>
www.children.kmu.gov.ua

Веб-портал Минприроды Украины <http://www.menr.gov.ua>

Совет министров АР Крым <http://www.crimea-portal.gov.ua>

Государственные управления охраны окружающей естественной среды в областях:

Винницкая <http://www.vstu.edu.ua/vineco/>

Закарпатская <http://www.ecores.uzh.ukrtel.net>

Харьковская <http://www.ecodepart.kharkov.ua>

Черновецкая <http://www.ecology.cv.ua>

Львовская <http://www.ekology.lviv.ua>

Одесская <http://www.ecology.odessa.gov.ua>

Запорожская <http://www.zdn.org.ua>

Сумская <http://www.eco.sumy.ua>

Луганская <http://www.gts.lg.ua>

Ровненская <http://www.ecorivne.gov.ua>

Николаевская <http://www.duecomk.gov.ua>

Полтавская <http://www.eco-poltava.gov.ua>

Пункт 8: Запрещение подвергать наказанию за участие общественности

Использовались ли какие-либо положения о диффамации, клевете или какие-либо аналогичные положения гражданского или уголовного права в контексте процессов принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды?

Ответ: Предусмотренная ответственность граждан за предоставление обращений противоправного характера. То есть таких, что содержат клевету, обиды, дискредитацию органов государственной власти и их должностных, служебных лиц, руководителей организаций, призывы к разжиганию национальной, расовой, религиозной вражды и прочие противоправные действия. Если гражданином в обращении сообщенные заведомо неправдивые сведения, то по решению суда с него могут взыскать затраты, понесенные в связи с проверкой такого обращения (Закон Украины, принятое в 1996 г., «Об обращении граждан»).

Встречались какие-либо случаи, когда НПО предписывалось возместить ущерб (нанесенный частному субъекту или государственному органу) в связи с их деятельностью по охране окружающей среды в защиту государственных интересов или их судебными спорами (например, вследствие задержек в осуществлении той или иной процедуры)?

Ответ: Да. такие случаи имеют место. Самборское государственное лесохозяйственное предприятие Львовской области подало иск в суд против Тимура Бедерничка в ответ на призыв руководителей общественных экологических организаций Львовщины о немедленном запрете уничтожения уникальной экосистемы – одного из последних в Европе дубовых первобытных лесов (больше 200 лет) в Урочище “Корналовичи” расположенном в Самборском районе Львовской области возле сел Дубляни, Корналовичи и Кульчици (село, в котором четыреста лет тому родился Гетман Петр Конашевич-Сагайдачный), а также отменить решение Львовского областного совета от 08.12.1999 № 226, которым исключено 18 объектов из состава природно-заповедного фонда Украины, которое законодательно разрешило уничтожить уникальную экосистему. В Николаевской области НАЭК «Энергоатом» подало иск в суд на представителя НОО «Зеленое движение» Малицкого О. Г. относительно компенсирования морального ущерба.

Суд удовлетворил требование истца.

Статья 4. ДОСТУП К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Пункт 1, вводное положение: Обеспечение предоставления информации и другие общие вопросы

□ Требуется ли государственным органам *вести учет* полученных информационных запросов и направленных ответов, включая отказы? Если да, существует ли практика периодического представления докладов о такой деятельности?

Ответ: Да. Указом Президента Украины от 19 марта 1997 года «О мероприятиях по обеспечению конституционных прав граждан на обращение» было поручено Кабинету Министров Украины разработать с 01 мая 1997 года порядок ведения делопроизводства по обращениям граждан; такой порядок установлен и им в дальнейшем руководствуются все органы исполнительной власти. Указом Президента Украины от 13 августа 2002 года «О дополнительных мерах по обеспечения реализации гражданами конституционного права на обращение» установлен порядок работы с обращениями их подробный учет, рассмотрение не реже двух раз в год состояния работы с обращениями граждан на коллегиях, заседаниях президиумов с приглашением представителей судов, органов прокуратуры, других государственных органов, общественных организаций, средств массовой информации, порядок предусматривает ежегодную подготовку и публикацию аналитических докладов соответствующих органов о состоянии работы с обращениями граждан, систематическое оповещение через СМИ информации о работе с обращениями и решения затронутых в них вопросов, а также введение в практику с 2003 года периодических личных отчетов руководителей центральных органов исполнительной власти, председателям областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций перед Президентом Украины, председателей районных государственных администраций перед председателями областных госадминистраций по вопросам работы с обращениями граждан.

Руководители государственных учреждений, других организаций должны организовывать работу по рассмотрению обращений и принимать в рамках своей компетенции необходимые меры для полного, объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращений. Регистрация обращений граждан в государственных органах, других организаций выполняется с использованием одной из форм: автоматизированной (электронной), карточной (в реестрационно-контрольных карточках), журнальной с графами, аналогичными реквизитам реестрационно-контрольной карточки. Все полученные в государственном органе, другие организации (должностному лицу) обращения граждан, в том числе и принятые на личном приеме, регистрируются в день их поступления в установленном порядке. Контроль за рассмотрением обращений граждан в государственных органах, других организаций ведется с использованием автоматизированной (электронной) системы контроля, реестрационно-контрольных карточек, журналов. Контроль заканчивается, когда все поставленные в обращениях вопроса рассмотрены, приняты необходимые меры и гражданам даны ответы в установленные законодательством сроки. Решения о снятии с контроля обращений граждан принимаются руководителями государственных органов, других организаций (должностными лицами). Обращения граждан, направленные в государственные органы, другие организации (должностные лица) высшими

государственными постановлениями, другими организациями (высшими должностными лицами), которые требуют сообщения о результатах рассмотрения, берут на особый контроль. Ответы на обращение граждан даются на сроки, установленные законом. Гражданам письменно сообщается о решениях, принятых по результатам рассмотрения их письменных обращений. В ответах, направленных в высшие государственные органы, другие организации (высшим должностным лицам) о тех, что находятся на контроле обращений граждан, указываются сведения о уведомлении гражданина о результатах рассмотрения его обращения, отметка об исполнителе. Ход рассмотрения обращений граждан (поручения, сделанные запросы, полученные ответы, принятые решения) в государственных органах, других организациях (должностными лицами) должны быть четко и своевременно отображены в регистрационной базе данных, реестрационно-контрольных карточках, журналах. В ряде министерств и других государственных органах утверждены инструкции о порядке рассмотрения обращений и организации приема граждан.

Существует ли какой-либо отдельный орган, который *осуществляет надзор* за вопросами о доступе к экологической информации (например, управление омбудсмена по защите данных или комиссия по доступу к административным документам)?

Ответ: Да.

Контроль за соблюдением законодательства об обращении граждан согласно своим полномочиям осуществляют Верховный Совет и народные депутаты, Президент и Кабинет Министров Украины, Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека (Омбудсмен), Верховная Рада Автономной Республики Крым, местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также министерства, другие центральные органы исполнительной власти в соответствии с подчиненности им предприятий, учреждений, организаций.

Надзор за соблюдением данного законодательства возложен на органы прокуратуры Украины, Прокуроры в границах своих полномочий принимают меры по возобновлению ущемленных прав, защите законных интересов граждан, привлечению нарушителей к ответственности.

Отдельного специального органа, осуществляющего контроль за доступом к экологической информации не существует.

Пункт 1 а): Без необходимости формулировать свою заинтересованность

Существуют ли какие-либо требования или практика, в соответствии с которой от заявителя запрашиваются некоторые *базовые данные* в административных целях (например, в бюджетных целях, в целях ведения учета, статистических целях)?

Ответ:

В связи с тем, что анонимные обращения не рассматриваются, может требоваться лишь подтверждение авторства заявителя.

Закон Украины «Об информации» в ст. 32 содержит требования к запросу. Согласно этой статье запрос должен содержать фамилию, имя, отчество заявителя; документ, письменная или устная информация, которая его интересует; адрес, по которому он желает получить ответ. То есть, никакие другие сведения, в частности, по своей инициативе, заявитель не обязан указывать в запросе. Закон Украины «Об обращении граждан» в ст. 5 содержит требования к обращению, которое должно содержать: фамилия, имя, отчество, место жительства гражданина; суть возбужденного вопроса, замечания, жалобы, предложения, заявления, просьба или требования; подпись заявителя и дату.

Пункт 2: Своевременность предоставления информации

Помимо конкретно установленных сроков, существуют ли какие-либо требования относительно *скорейшего* предоставления информации?

Ответ: Законом Украины «Об обращении граждан» определен срок рассмотрения обращений граждан - не больше одного месяца со дня их поступления, а те, которые не требуют дополнительного изучения, - должны рассматриваться безотлагательно, но не позднее пятнадцати дней со дня их получения.

Установлены ли особые крайние сроки в связи с *отказом* предоставить информацию или в отношении других конкретных случаев?

Ответ: Законом Украины «Об обращении граждан» определено, что если вопросы, затронутые в полученном органом государственной власти, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности, объединениями граждан или должностными лицами обращения, не входят в их компетенцию, то обращение в срок не больше пяти дней пересылается ними за принадлежностью соответствующему органу или должностному лицу, о чем сообщается гражданину, который подал обращение. В случае если обращения не содержит данных, необходимых для принятия обоснованного решения органом или должностным лицом, оно в тот же срок возвращается гражданину с соответствующим разъяснением.

Какие правовые последствия возникают в тех случаях, когда на просьбу о предоставлении информации *не направляется ответа*?

Ответ: К должностным лицам может быть применены меры гражданской или административной ответственности.

Пункт 3 а): Государственный орган не располагает информацией
 Существуют ли какие-либо процедуры или практика, касающаяся рассмотрения таких случаев, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией, однако *должен иметь ее* согласно соответствующему законодательству?

Ответ:
Да. Для этого установлен контроль за соблюдением законодательства об обращениях граждан, которые осуществляют соответственно своим полномочиям Верховная Рада и Народные депутаты, Президент и Кабинет Министров Украины, Уполномоченный Верховной Рады Украины (украинский Парламент) по правам человека (Омбудсмен), Верховная Рада Автономной Республики Крым, местные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а также министерства, другие центральные органы исполнительной власти согласно подчиненности им предприятий, учреждений, организаций.

Надзор за соблюдением данного законодательства возложен на органы прокуратуры Украины, Прокуроры в пределах своих полномочий принимают меры по возобновлению ущемленных прав, защиты законных интересов граждан, привлечения нарушителей к ответственности.

Практика рассмотрения таких дел в отчет не поступала.

Пункт 3 б): Необоснованные просьбы или просьбы, сформулированные в слишком общем виде

Обязаны ли государственные органы стремиться *уточнять* с заявителем, запрашивающим информацию, какие-либо вопросы, которые, как представляется, являются необоснованными или носят слишком общий характер?

<p>Ответ:</p> <p>Согласно с требованиями Закона Украины «Об обращениях граждан» определено, что если обращение не содержит данных, необходимых для принятия обоснованного решения органом или должностным лицом, оно возвращается заявителю с соответствующим разъяснением.</p>
<p>Пункт 3 с): Конфиденциальность процесса административного управления</p> <p><input type="checkbox"/> Какие созданы механизмы для обеспечения свободного выражения профессионального мнения должностными лицами, участвующими во внутренней переписке или в подготовке соответствующих материалов?</p>
<p>Ответ: В соответствии с требованиям постановления Кабинета Министров Украины от 27.11.1998 № 1893 «Об утверждении инструкции о порядке учета, сохранения и использования документов, дел, изданий и других материальных носителей информации, которые содержат конфиденциальную информацию, являющуюся собственностью государства», центральные органы исполнительной власти обязаны ввести в действие Перечни конфиденциальной информации, которая является собственностью государства в данном центральном органе исполнительной власти. Должностные лица, которые имеют доступ к конфиденциальной информации, обязаны по должностным обязанностям свободно отстаивать в разных формах профессиональное мнение, готовить объективные материалы и принимать объективное управленческое решение.</p>
<p><input type="checkbox"/> Могут ли считаться конфиденциальными материалы, которые непосредственно или косвенно служат в качестве основы для административного решения?</p>
<p>Ответ:</p> <p>Согласно требованиям постановления Кабинета Министров Украины от 27.11.1998 № 1893 «Об утверждении инструкции о порядке учета, сохранения и использования документов, дел, изданий и других материальных носителей информации, которые содержат конфиденциальную информацию, являющуюся собственностью государства», центральные органы исполнительной власти обязаны ввести в действие Перечни конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства в данном центральном органе исполнительной власти. Должностные лица, которые имеют доступ к конфиденциальной информации, обязаны по должностным инструкциям свободно излагать в разных формах профессиональное мнение, готовить объективные материалы и принимать объективное управленческое решение.</p>
<p>Пункт 4 d): Коммерческая конфиденциальность</p> <p><input type="checkbox"/> Существуют ли различные категории конфиденциальности коммерческой или промышленной информации, определяемые различным законодательством (например, торговым законодательством, гражданским правом, торговым правом, правом, регулирующим область деловых отношений, правом, регулирующим деятельность акционерных компаний, правом в сфере конкуренции, банковским правом, страховым правом), и согласуются ли эти определения друг с другом и с положениями Конвенции?</p>
<p>К конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства и находящаяся в пользовании органов государственной власти или органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, не могут быть отнесенные сведения: о состоянии окружающей среды, качество пищевых продуктов и предметов быта; об авариях, катастрофе, опасных естественных явлениях и прочие чрезвычайные события, которые произошли или могут произойти и угрожают безопасности граждан; о состоянии здоровья население, его жизненный уровень, вопросы образования и культуры населения; состояние дел с правами и свободами человека и гражданина, а также факты их нарушений; незаконные действия органов</p>

государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц. Граждане, юридические лица, которые владеют информацией профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого характера, полученной на собственные средства, или такой, которое есть предметом их профессионального, делового, производственного, банковского, коммерческого и другого интереса и не раскрывает предусмотренной законом тайны, самостоятельно определяют режим доступа к ней, включая принадлежность ее к категории конфиденциальной, и устанавливают для нее систему (методы) защиты.

Должен ли первоначальный поставщик информации обосновывать существование возможных негативных последствий, которые обнаружение информации могло бы иметь для законных экономических интересов?

Ответ:

Такую информацию первичный поставщик информации должен считать конфиденциальной и обязанный внести в Перечень конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства в центральных органах исполнительной власти.

Пункт 4 f): Личные данные

Определяется ли в национальном законодательстве понятие "личных данных"?
 Может ли юридическое лицо (субъект) пользоваться защитой личных данных?

Ответ:

Согласно требованиям Закона Украины «Об обращениях граждан» не допускается разглашение полученных из обращений сведений о личной жизни гражданам без их согласия, другой информации, если эта ущемляет права и законные интересы граждан; не допускается выяснения данных о гражданине, которые не касаются обращения. По просьбе гражданина, высказанное в устной форме или указанное в тексте обращения, не подлежит разглашению его фамилию, место жительства и работы.

Пункт 4 (общее положение)

Пользуется ли конфиденциальность засекреченной информацией дальнейшей защитой после того, как такая информация была обнародована по каким-либо другим каналам?

Ответ:

Судебные органы могут рассмотреть соответствующий иск с учетом законодательной базы.

Предусматривается ли в национальном законодательстве строгая классификация некоторых видов информации в качестве конфиденциальной или же требуется сопоставлять доводы "за" и "против" в отношении предания информации гласности в каждом конкретном случае?

Ответ: Информация может быть разделена на два вида конфиденциальности - конфиденциальная информация по Перечню конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства в центральных органах исполнительной власти и информация, которая определенное в установленном порядке государственной тайной. Информация может быть с открытым доступом и с ограниченным доступом. Согласно статьи 30 Закона Украины "Об информации", информация с ограниченным доступом за своим правовым режимом делится на конфиденциальную и тайную. Конфиденциальная информация - это сведения, конфиденциальная информация по Перечню конфиденциальной информации,

находящейся во владении, пользовании или распоряжении отдельных физических или юридических лиц и распространяются по их желанию соответственно предусмотренных ими условий. К конфиденциальной информации, являющейся собственностью государства и находится в пользовании органов государственной власти или органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, не могут быть отнесенные сведения: о состоянии окружающей среды, качество пищевых продуктов и предметов быта; об авариях, катастрофе, опасных естественных явлениях и прочие чрезвычайные события, которые произошли или могут произойти и угрожают безопасности граждан.

Пункт 5: Переадресация просьб, поданных в ненадлежащий государственный орган

Каким образом применяются крайние сроки, указываемые в пункте 2 статьи 4, в тех случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой информацией и переадресует эту просьбу в другой государственный орган?

Ответ: Законом Украины «Об обращениях граждан» определено что, если поднятый в обращении вопрос, в полученном органом государственной власти, местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от форм собственности, объединениями граждан или должностными лицами обращения, не входят в их полномочия, оно в срок не больше пяти дней пересылается ими по принадлежности соответствующему органу или должностному лицу, о чем сообщается гражданину, который направил обращение.

Пункт 8: Сборы

Единообразно ли регламентируются сборы за услуги, связанные с предоставлением информации общественности (например, в публикуемой таблице тарифных ставок или сборов)? Если нет, существуют ли большие различия между размером сборов за предоставление информации в тех или иных секторах?

Взимается ли плата за предоставление информации? Если да, то какие сборы или диапазон сборов установлены за *одну страницу* копируемых официальных документов?

Ответ:

По информации Министерства экономики Украины, сборы за услуги, связанные с предоставлением информации (пункт 8 статьи 4 «Руководящих установок к требованиям по отчетности»), регламентируется в частности декретом Кабинета Министров Украины от 21.01.1993 № 7-93 «О государственной пошлине» и приказом Минприроды от 18.11.2003 № 169 «Об утверждении Положения о порядке предоставления экологической информации», зарегистрированным в Минюсте. Упомянутыми нормативно-правовыми актами не предполагается оплата услуг по предоставлению копий официальных документов по экологическим вопросам. Но органами государственной статистики согласно статье 24 Закона Украины «О государственной статистике» (17.09.2002 № 2614) и постановления Кабинета Министров Украины от 08.11.2000 № 1659 «Об утверждении Положения о проведение статистических наблюдений и предоставление органами государственной статистики услуг на платной основе» может предоставляться по запросу на платной основе статистическая информация, в частности, экологического характера. Расчет стоимости запрашиваемой информации проводится на основании зарегистрированного в Минюсте 25.03.2005 за № 334/10614 приказа Госкомстата от 16.03.2005 № 73 «Об установление стоимости одного человеко-дня и стоимости информации на одной странице».

Вся информация относительно деятельности центральных органов исполнительной власти (Минприроды, Мингагрополитики, Госкомлесхоз, др.) и их территориальных органов, которая в установленном законом порядке признается открытой, и что касается окружающая среда, предоставляется соответствующим

государственным органам и предоставляется на запрос заинтересованной общественности безвозмездно.

Приказом Минприроды Украины От 20.09.2007 № 489 утверждена Методика расчета платы за топографо-геодезическую и картографическую информацию; приказ зарегистрирован в Минюсте Украины -1.10.2007 за № 1134/14401. В настоящее время, на базе этой Методики Укргеодезкартография готовит приказ, которым будут утверждены размеры платы за топографо-геодезическую и картографическую информацию. Это будет оказывать содействие широкому доступу по минимальным ценам к геопросторовым данным и геоинформационным технологиям, их эффективному использованию (преимущественно в сети Интернет) в природоохранной деятельности и решении экологических проблем.

Статья 5. СБОР И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Пункт 1а) и б): Наличие и качество экологических данных

• Создана институциональная система ли *передачи данных* между государственными органами некоторых ветвей системы государственного управления? Если да, то в чем заключаются основные особенности этой системы (например, предоставляются ли экологические данные в рамках этой системы бесплатно)?

Ответ:

Во исполнение ст. 25 Закона Украины от 25 июня 1991 года «Об охране окружающей природной среды» Минприроды Украины (МЕРУ) обеспечивает подготовку и издание ежегодного Национального доклада о состоянии окружающей природной среды в Украине. После рассмотрения Верховной Радой Украины доклад размещается в сети Интернет, публикуется отдельным изданием и рассылается органам власти, учреждениям, организациям, общественным организациям.

По информации Министерства обороны Украины, в Вооруженных Силах Украины создана база данных опасных объектов и экологического состояния воинских частей и учреждений. Указанная информация может быть безвозмездно передана другим органам государственной власти при условии сохранения государственной тайны. Информационной системой Министерства обороны Украины «Ника» предусмотрен обмен данными экологического характера, а также информирование о чрезвычайных ситуациях в режиме реального времени. Предоставление информации во время ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется в рамках общегосударственной системы реагирования на чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера.

По информации Министерства аграрной политики Украины, согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 30.03.98 № 391 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга окружающей среды», Минагрополитики Украины осуществляет мониторинг окружающей среды совместно с предприятиями, учреждениями и организациями, принадлежащими к сфере его управления, которые являются субъектами системы мониторинга общегосударственной и региональных (местных) программ реализации соответствующих природоохранных мероприятий. Согласно с Регламентом обмена экологической информацией «Соглашения о сотрудничестве в сфере мониторинга окружающей природной среды Минприроды Украины (МЕРУ) и Минагрополитики Украины» от 08.02.07 Минагрополитики Украины как субъект государственной системы мониторинга окружающей среды бесплатно предоставляет Минприроды Украины полученную в результате осуществления мониторинговых исследований экологическую информацию государственного и регионального уровня. Государственного уровня: аналитическую справку и информацию по показателям состояния почв сельскохозяйственного использования, растительной и животной продукции, а также поверхностных вод сельскохозяйственного использования (агрохимические, радиологические, токсикологические, зоотехнические показатели). Периодичность предоставления информации ежегодно до 25 апреля. В свою очередь Минприроды предоставляет Минагрополитики информационно-аналитический обзор «Состояние окружающей среды Украины» – ежеквартально. Соглашение о сотрудничестве в сфере

МНПС (п.2,7) предусматривает делегирование полномочий информационного обмена на региональный уровень лишь при согласии сторон. Делегирование указанных полномочий в полном объеме будет осуществляться после создания национального и региональных информационных банков данных о состоянии почвы на землях сельскохозяйственного назначения. Создание указанных банков находится на стадии формирования научно-методической и нормативно-правовой базы. Субъектами системы мониторинга, которые принадлежат к сфере управления Минагрополитики Украины, внедряются современные средства систем глобального позиционирования (GPS) для оперативного определения точного географического положения участков, на которых проводится обследование, что даст возможность унифицировать систему мониторинга с другими ведомствами, которые осуществляют контроль над экологическим состоянием объектов окружающей среды. Для обеспечения достоверности данных мониторинга окружающей среды в системе Минагрополитики создана система качества анализов, которая включает как внутренний, так и внешний лабораторный контроль. Разрабатывается также система межведомственного контроля.

Создан Регламент обмена экологической информацией по вопросам мониторинга окружающей среды согласно двухстороннему соглашению между Министерством охраны окружающей природной среды и Министерством здравоохранения о сотрудничестве в сфере мониторинга окружающей среды от 08.02.2007 года в соответствии с требованиями постановления Кабинета Министров Украины от 30.03.98 г. № 391 «Об утверждении Положения о государственной системе мониторинга окружающей среды».

В Львовской области в соответствии с Положением о порядке информационного взаимодействия субъектов Львовской областной системы мониторинга окружающей природной среды установлены единые общие требования к порядку информационного взаимодействия субъектов областной системы мониторинга окружающей природной среды Львовщины, определены основные принципы информационного сотрудничества, общий порядок формирования, получения и предоставления информации относительно мониторинговых наблюдений состояния окружающей природной среды.

• Используют ли различные уровни и типы природоохранных и отраслевых государственных органов *параллельные* системы обработки данных? Если да, то принимаются ли какие-либо меры по повышению эффективности информационного потока и согласованию данных (например, путем совместного увязывания ряда баз данных, использования стандартных определений или кодов операторов)?

Ответ:

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 30.03.1998 № 391 предприятия, учреждения и организации независимо от их подчинения и форм собственности, деятельность которых приводит или может привести к ухудшению состояния окружающей среды, обязаны осуществлять экологический контроль над производственными процессами и состоянием промышленных зон, собирать, хранить и безвозмездно предоставлять данные и/или обобщенную информацию для ее комплексной обработки субъектам государственной системы мониторинга окружающей среды. Согласно этого же постановления взаимоотношения субъектов государственной системы мониторинга (Минприроды (МЕРУ), МЧС, МОЗ, Минагрополитики, Минжилкоммунхоза, Госводхоза, Госкомлесхоза, Госземагентства) основываются, кроме того, на бесплатном информационном обмене.

Во исполнение постановления Кабинета Министров Украины от 20.02.2006 № 182 «Об утверждении Порядка проведения государственного социально-гигиенического мониторинга» и приказа Министерства здравоохранения Украины от 22.03.2006 № 144 «О разработке и внедрении мероприятий по реализации постановления Кабинета Министров Украины от 20 февраля 2006 года №182» Министерством здравоохранения Украины проводится разработка нормативно-правовых документов и методических материалов для введения и функционирования государственного социально-гигиенического мониторинга на базе МОЗ. В последующем планируются привлечения других субъектов мониторинга к работе в рамках обмена информацией на основе двухсторонних соглашений.

- Созданы ли какие-либо механизмы для обеспечения или контроля *качества* (точность, классификация, сопоставимость и своевременность) экологических данных, включенных в базы данных?

Ответ:

С целью реализации вышеупомянутого постановления Кабинета Министров Украины от 30.03.1998 № 391, Минприроды Украины (МЕРУ) разработано и заключено с субъектами государственной системы мониторинга окружающей среды двухсторонние соглашения о сотрудничестве в сфере мониторинга окружающей природной среды. К этим соглашениям разработано и на данное время согласовываются регламенты обмена экологической информацией между субъектами государственной системы мониторинга окружающей среды на государственном и региональном уровнях.

Проектом Государственной целевой экологической программы проведения мониторинга окружающей природной среды, который в настоящее время готовится к представлению в Кабинет Министров Украины на утверждение, предусмотрена разработка и внедрение методики анализа единства измерений в аналитических подразделениях субъектов системы мониторинга, а также организация и проведение внешнего контроля качества измерений в системе мониторинга, который должен обеспечить контроль качества экологических данных, которые будут входить в базы экологических данных.

При разработке государственного социально-гигиенического мониторинга на базе Министерства здравоохранения Государственным учреждением «Институт гигиены и медицинской экологии им. О.М. Марзеева» Академии медицинских наук Украины как Главным научным учреждением государственной санитарно-эпидемиологической службы Украины по вопросам гигиены и рабочей группой учитываются элементы и механизмы для обеспечения качества данных, входящих в базу данных.

- Предоставляется ли некоторая информация в режиме *реального времени* (например, информация о качестве воздуха в крупных городах)?

Ответ:

С целью развития и усовершенствования государственной системы мониторинга окружающей среды в части обеспечения потребностей органов государственного управления, местного самоуправления и общественности в оперативной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды Минприроды проведен тендер на выполнение работы «Создание первой очереди пилотного проекта государственной системы мониторинга окружающей среды». Выполнение этой работы должно положить начало процессу создания автоматизированных систем наблюдений, которые обеспечат получение в режиме реального времени информации о качестве атмосферного воздуха. Кроме того, проектом Государственной целевой экологической программы проведения мониторинга окружающей природной среды запланировано расширение сети автоматизированных постов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха в экологически небезопасных городах.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба Министерства здравоохранения Украины предоставляет информацию в режиме реального времени на территории регионов и на общегосударственном уровне через средства массовой информации (в выступлениях по радио, по телевидению, публикациях в прессе, пресс-релизах, бюллетенях, на пресс-конференциях, совещаниях-семинарах и тому подобное) и в рамках проведения круглых столов “Экологическое состояние региона и пути его улучшения” при участии государственных учреждений регионов и широких кругов общественности в пределах компетенции государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Примером получения информации в режиме реального времени на объектовом уровне служит концерн “Стирол”, который имеет 5 автоматизированных станций мониторинга

качества атмосферного воздуха на самом предприятии и возле него.

В соответствии с требованиями статьи 10 Закона Украины “Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности” предусмотрено права граждан и их объединений на получение информации в сфере использования ядерной энергии и радиационной безопасности. Для реализации прав граждан органы государственной власти, учреждения государственной системы контроля над радиационной обстановкой, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с использованием ядерной энергии, их должностные лица обязаны: периодически распространять через средства массовой информации официальные сведения о радиационной обстановке на территории, где находятся, эксплуатируются предприятия по добыче урановой руды, ядерные установки, объекты, предназначенные для обращения с радиоактивными отходами, источника ионизирующего излучения, а также сведения относительно безопасности ядерной установки или объекта, предназначенного для обращения с радиоактивными отходами, строительство которых планируется или осуществляется, и тех, которые эксплуатируются или снимаются из эксплуатации, за исключением сведений, которые составляют государственную тайну.

Вэб-сайт Госатомрегулирования был создан в 2001 году с целью информирования общественности о состоянии ядерной и радиационной безопасности в Украине и деятельности регулирующего органа, направленной на реализацию государственной политики в сфере использования ядерной энергии. С этого времени на вэб-сайте ежедневно размещается оперативная информация о состоянии энергоблоков АЭС Украины и нарушении в их работе, еженедельно - краткие справки о состоянии их эксплуатационной безопасности, а также новости, нормативно-правовые и регуляторные акты, проекты документов, планы работ, вакансии и другая информация

Пункт 1с): Информация о чрезвычайной ситуации, представляющей угрозу для окружающей среды

- Каким образом регламентируется предоставление информации общественности в соответствии с законодательством, касающимся *планирования действий в чрезвычайной обстановке*? Принимаются ли какие-либо меры по координации усилий участвующих государственных органов в отношении распространения информации о чрезвычайной ситуации?

Ответ: В соответствии с Законом Украины «Об охране окружающей природной среды» (статья 66) в случае аварии, которая повлекла загрязнение окружающей среды, предприятия, учреждения, организации обязаны немедленно приступить к ликвидации ее последствий. Одновременно должностные лица или владельцы предприятий, руководители учреждений и организаций обязаны сообщать об аварии и принятых мерах относительно ликвидации ее последствий, исполнителю комитету местного Совета, специально уполномоченным органам управления в отрасли охраны окружающей природной среды и населения.

В соответствии с требованиями статьи 8 Закона Украины «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера» информирование и оповещение в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера является основным принципом и главным и неотъемлемым элементом всей системы мероприятий такой защиты.

Информацию в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера составляют сведения о чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера, которые прогнозируются или возникли, с определением их классификации, границ распространения и последствий, а также способов и методов реагирования на них. Информация в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, деятельность центральных и местных органов

исполнительной власти, исполнительных органов советов в этой сфере является гласными и открытыми, если другое не предусмотрено законом.

Центральные и местные органы исполнительной власти, исполнительные органы советов обязаны предоставлять населению через средства массовой информации оперативную и достоверную информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, о возникновении чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, методах и способах защиты от них, осуществлении мероприятий по обеспечению безопасности.

• Обязаны ли *объекты-загрязнители* непосредственно информировать общественность в чрезвычайных ситуациях?

Ответ:

В соответствии с требованиями статьи 15 Закона Украины «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрены мероприятия по охране атмосферного воздуха в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера. Предприятия, учреждения, организации и граждане - субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют выбросы загрязняющих веществ или влияние физических и биологических факторов, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера или к чрезвычайным экологическим ситуациям, обязаны предварительно разработать и согласовать специальные мероприятия по охране атмосферного воздуха в соответствии с законом. В случае возникновения таких чрезвычайных экологических ситуаций руководители предприятий, учреждений, организаций и граждане - субъекты предпринимательской деятельности обязаны немедленно в порядке, определенном Законом Украины «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера», сообщить об этом органы, осуществляющие государственный контроль в отрасли охраны атмосферного воздуха, и принять меры по охране атмосферного воздуха и ликвидации причин и последствий его загрязнения.

В соответствии с требованиями статьи 10 Закона Украины «Об использовании ядерной энергии и радиационной безопасности» предусмотрены права граждан и их объединений на получение информации в сфере использования ядерной энергии и радиационной безопасности.

Граждане и их объединения имеют право на запрос и получение от соответствующих предприятий, учреждений и организаций в пределах их компетенции полной и достоверной информации относительно безопасности ядерной установки или объекта, предназначенного для обращения с радиоактивными отходами, строительство которых планируется или осуществляется, а также тех, которые эксплуатируются или снимаются с эксплуатации, за исключением сведений, которые составляют государственную тайну. Граждане имеют право получать информацию от учреждений государственной системы контроля за радиационной обстановкой на территории Украины об уровнях радиационного излучения на территории Украины, в местах их проживания или работы.

За отказ в предоставлении такой информации, преднамеренное искажение или укрывательство объективных данных по вопросам, связанным с безопасностью во время использования ядерной энергии, должностные лица предприятий, учреждений и организаций, объединений граждан и средств массовой информации несут ответственность согласно с законодательством. Граждане Украины с познавательной целью имеют право на посещение в установленном порядке ядерных установок, а также объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными отходами. Для реализации прав граждан органы государственной власти, учреждения государственной системы контроля за радиационной обстановкой, предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с использованием ядерной энергии, их должностные лица

обязаны:

- периодически распространять через средства массовой информации официальные сведения о радиационной обстановке на территории, где находятся, эксплуатируются предприятия по добыче урановой руды, ядерные установки, объекты, предназначенные для обращения с радиоактивными отходами, источники ионизирующего излучения, а также сведения, касающиеся безопасности ядерной установки или объекта, предназначенного для обращения с радиоактивными отходами, строительство которых планируется или осуществляется, и тех, которые эксплуатируются или снимаются с эксплуатации, за исключением сведений, которые составляют государственную тайну;
- предоставлять возможность гражданам Украины по их требованию непосредственно посещать с познавательной целью в установленном порядке ядерные установки и объекты, предназначенные для обращения с радиоактивными отходами.

- Существуют ли какие-либо правовые требования и/или практика, касающиеся распространения информации *в период после ликвидации чрезвычайной ситуации* (например, информация о сторонах, несущих ответственность, причинах возникновения чрезвычайной ситуации, мэрах, принятых с целью предотвращения будущих аварий)?

Ответ: В Львовской области после ликвидации чрезвычайной ситуации, которая произошла в районе села Ожидив – Закомарье в связи с попаданием в окружающую среду желтого фосфора 16.07.2007 г. был принят «План проведения аварийно-спасательных работ II этапа по рекультивации территорий вблизи места аварии, экологического мониторинга территорий и социальной защиты населения населенных пунктов Буского, Бродевского, Золочевского, Каменко-буского и Радеховского районов Львовской области, которые испытали влияние последствий аварии на железной дороге 16 июля 2007 г.»

Пункт 2: Информация о виде и тематическом охвате имеющейся экологической информации и практические меры по распространению информации

- Создана ли база экологических *метаданных* (например, каталог источников экологических данных)?

Ответ: На Вэб-Портале Минприроды Украины размещаются национальные доклады о состоянии окружающей природной среды, региональные доклады о состоянии окружающей природной среды, специальные доклады о состоянии окружающей природной среды, экологические паспорта регионов, а также перечни объектов, являющихся наибольшими загрязнителями окружающей природной среды, реестры мест удаления отходов, объектов обработки и утилизации отходов, объектов образования отходов и другие реестры, кадастры и ссылки на информационные ресурсы. Кроме этого, Государственной программой проведения мониторинга окружающей естественной среды предусматривается разработка программно – технических средств и организационных мероприятий для обеспечения функционирования системы информирования о состоянии окружающей среды на основе информации системы мониторинга.

Источником экологических данных в Украине, касающихся земель сельскохозяйственного назначения, являются исполнители мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с определенными заданиями, а именно: Минагрополитики, Минприроды, Государственное агентство земельных ресурсов, Госводхоз и Украинская академия аграрных наук.

Государственный комитет ядерного регулирования Украины при участии Общественного совета при Госатомрегулировании ежегодно готовит на государственном, русском и английском языках Доклад о состоянии ядерной и радиационной безопасности в Украине. В Докладе освещается информация о результатах основной деятельности Комитета относительно решения проблем улучшения состояния ядерной и радиационной безопасности в Украине, о важных с точки зрения ядерной и радиационной безопасности проблемах, на решение которых должна направляться деятельность в будущем ради обеспечения высокого уровня ядерной и радиационной безопасности.

d) в соответствии с **пунктом 4** - меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды;

Ответ 2004 года: Минприроды Украины подготавливает и подает на рассмотрение Верховной Рады Украины ежегодный Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды в Украине, который после его рассмотрения Верховной Радой Украины издается отдельным изданием и размещается в компьютерной сети Интернет. Верховной Радой Автономной Республики Крым, областными советами, Киевской и Севастопольской городскими советами готовятся ежегодные доклады о состоянии окружающей природной среды соответственно Автономной Республики Крым, областей, городов Киева и Севастополя с их обнародованием в средствах массовой информации.

Пункт 5: Распространение информации: стратегические и нормативные материалы

• Обеспечивается ли для общественности *широкий и беспрепятственный* доступ к природоохранным законам, стратегиям, политике, международным соглашениям и аналогичным документам, а также к информации об их осуществлении?

Ответ: Существует широкий беспрепятственный доступ общественности непосредственно к природоохранному законодательству, стратегиям, политике, международным соглашениям и другим нормативно-правовым документам через сеть Интернет, а также на Вэб-порталах Верховной Рады Украины (украинский Парламент), Кабинета Министров Украины (украинское Правительство), центральных органов исполнительной власти. Информацию относительно реализации нормативно-правовой базы периодически рассматривают и освещают в средствах массовой информации Верховный Совет Украины (украинский Парламент), Кабинет Министров Украины (украинское Правительство), центральные органы исполнительной власти в соответствии с компетенцией.

Доступ к законодательным актам, директивным документам, международным договорам, конвенциям и соглашениям по вопросам, которые касаются окружающей среды, постоянно обеспечивается путем опубликования документов (или ссылок) на Вэб-Портале Минприроды.

В Украине регулярно публикуются введенные в действие (согласно части 6 статьи 33 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды») нормы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в окружающей природной среде, а также ежегодно выпускается официальное издание «Перечень пестицидов и агрохимикатов, разрешенных для использования в Украине» и другая нормативно-информационная продукция. Минагрополитики и Государственным технологическим центром охраны плодородия почв «Центргосплодородия» издан «Сборник законодательных и нормативно-правовых актов в отрасли охраны земель и восстановления плодородия почв». В научных и периодических изданиях регулярно публикуются монографии, статьи по экологической тематике, предназначенные как для специалистов, так и для широкой общественности, которые обеспечивают право граждан на беспрепятственное получение экологической информации.

Также обеспечивается участие общественности в процессе подготовки соответствующих актов. Так, с общественностью обсуждены проекты актов Кабинета Министров Украины (в 14.09.07 г., г. Киев, Орхусский информационно-тренинговый центр при Минприроды):

- постановление Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в пункты 4,6 и 8 Положения о Межведомственной комиссии по обеспечению выполнения Рамочной конвенции ООН об изменении климата»;

- постановление Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в Порядок рассмотрения, одобрения и реализации проектов, направленных на уменьшение объема антропогенных выбросов или увеличение абсорбции парниковых газов согласно Киотскому протоколу к Рамочной конвенции ООН об изменении климата»;

- постановление Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка координации мероприятий по выполнению обязательств Украины по Рамочной конвенции Организации

<p>Объединенных Наций об изменении климата и Киотскому протоколу к ней»; - проекту распоряжения Кабинета Министров Украины «О внесении изменений в Национальный план мероприятий по реализации положений Киотского протокола к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».</p>
<p>Пункт 6: Поощрение операторов активно распространять информацию</p> <ul style="list-style-type: none"> • Приняты ли какие-либо меры, аналогичные тем, которые указываются в этом пункте и которые специально предназначены для <i>малых и средних предприятий</i>?
<p><i>Ответ:</i> Во исполнение специального решения Кабинета Министров Украины, руководители всех центральных органов исполнительной власти с целью информирования общественности о деятельности, ходе выполнения общегосударственных программ, совершенствовании законодательства, принимают участие в работе прямых телефонных линий Кабинета Министров Украины, в теле- и радиопрограммах, предоставляют комментарии и интервью печатным СМИ.</p> <p>При получении разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух субъект ведения хозяйства размещает в средствах массовой информации сообщение о намерении получить разрешение с указанием адреса местной госадминистрации, куда могут посылаться замечания общественных организаций и отдельных граждан, которые учитываются при выдаче разрешения. Это положение Орхусской конвенции об участии граждан в процессе принятия решений закреплено Постановлением Кабинета Министров Украины от 13.03.2002 № 302, а также зарегистрированным в Минюсте приказом Минприроды от 09.03.2006 № 108 об утверждении Инструкции об общих требованиях к оформлению документов, в которых обосновываются объемы выбросов, для получения разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками для предприятий, учреждений, организаций и граждан - предпринимателей.</p> <p>Научные работники и другие специалисты, которые занимаются распространением экологической информации, поощряются по результатам выполнения своих функциональных обязанностей и других работ, в частности, и за активное распространение информации.</p>
<p>Пункт 7: Распространение информации: факты, анализ, пояснительные материалы и информации о выполнении государственных функций, имеющих отношение к окружающей среде</p> <ul style="list-style-type: none"> • Какие виды экологических <i>фактов, анализа и пояснительных материалов</i> включаются в публикуемые издания?
<p><i>Ответ:</i> Ограничения отсутствуют, за исключением конфиденциальной информации и информации, которая является государственной тайной.</p> <p>Фактическая, аналитическая и пояснительная информация относительно состояния окружающей природной среды публикуется в Национальных докладах о состоянии окружающей природной среды. Эта информация включает фактические данные относительно состояния окружающей природной среды – качества атмосферного воздуха, водных и земельных ресурсов, антропогенного загрязнения (атмосферы, гидросферы, литосферы), а также ситуации с отходами, тенденции развития растительного и животного мира и тому подобное. Кроме этого доклад содержит информацию об экологической политике, выполнении государственных и международных экологических программ, управления и государственном контроле в сфере охраны окружающей среды, участии общественности и экологическом образовании.</p> <p>Министерство промышленной политики Украины в ежеквартальном научно-производственном журнале «Экология и промышленность», который издается УКРДНТЦ «Энергосталь» (г. Харьков), а также в «Информационном бюллетене Министерства промышленной политики Украины по стандартизации, метрологии и управлению качеством» (Минпромполитики и Национальный авиационный университет, г. Киев) публикует вопросы исследования, технологии, оборудования, законодательства и мониторинга в сфере промышленной экологии, ресурсо- и энергосбережения.</p> <p>Государственный комитет ядерного регулирования Украины доводит информацию</p>

о своей деятельности и мероприятиях по обеспечению безопасности эксплуатации объектов ядерной энергетики в научно-техническом журнале «Ядерная и радиационная безопасность», который включен в международную систему ядерной информации INIS. Рассылка журнала осуществляется в библиотеки Украины.

Минагрополитики к публикации по вопросам охраны окружающей среды включаются и информации относительно научно обоснованных экологически безопасных систем использования минеральных удобрений, химических средств защиты растений и возможных последствий от нарушения технологий производства.

На веб-сайте Госземагентства активно предоставляются юридические консультации и разъясняются нормы земельного законодательства с помощью интернет-переписки (рубрика «Форум»). Кроме того, на запросы журналистов специалисты Госземагентства предоставляют разъяснения и комментарии относительно неотложных проблем в сфере землепользования для их последующего опубликования в средствах массовой информации. Сдана к печати брошюра «Земельна реформа: вопросы-ответы и судебная практика», которая подготовлена Юридическим управлением Агентства. С целью повышения осведомленности граждан в сфере земельных отношений и доступа их к информации Госземагентством ежемесячно выпускается информационный бюллетень «Земельная реформа в Украине» (тираж – 21 тыс. экземпляров). С этой же целью Госземагентством совместно с Первым национальным телевизионным каналом и Украинским радио создана программа «Право на землю», которая выходит в теле- и радиоэфир соответственно по два раза в месяц.

В средствах массовой информации, в рамках заседаний круглых столов, конференций, семинаров и тому подобное, на веб-сайтах Министерства здравоохранения, ЦЕС МОЗ, областных, городских санэпидстанций или на страницах по вопросам здравоохранения официальных веб-сайтов областных (городских) государственных администраций представляется информация, которая существует в государственной санитарно-эпидемиологической службе в соответствии с ситуацией и вопросом, который рассматривается на данный момент, относительно здоровья населения, его защиты и профилактики и окружающей среды.

В Полтавской области, при активном содействии общественных организаций «Общественный экологический Совет Полтавщины» и Полтавская областная ячейка Всеукраинской Экологической Лиги, Научно-технического центра Полтавского отделения Инженерной академии Украины и Государственного управления охраны окружающей природной среды в Полтавской области с 2004 года внедрены специализированные издания: «Экологическая библиотека Полтавщины», «Экология и здоровье», «Экология города Полтавы», «Экология Полтавщины», «Экологический атлас Полтавщины». Готовятся к печати издания «Состояние обращения с отходами на Полтавщине», «Экологическая сеть Полтавщины», электронный журнал города Полтавы «Экология+», а также журнал Кременчугского городского совета Полтавской области «Экологический вестник».

Пункт 8: Информация о продуктах

- Существуют ли какие-либо юридические требования и/или практика, касающиеся участия общественности в присвоении или мониторинге использования экомаркировки?

Ответ:

Содержательной является деятельность Всеукраинской общественной организации «Живая планета», которая во исполнение своей уставной цели внедрила систему оценки соответствия экологических аспектов товаров и услуг в соответствии с требованиями международных стандартов серии ISO 14000. Для этого в структуре организации были созданы орган сертификации по экологической маркировке, который в 2004 году прошел аккредитацию в Международной независимой системе сертификации - System of Independent Certification, как орган сертификации товаров и услуг в соответствии с требованиями международного стандарта ISO\Guide 65. Орган сертификации по экологической маркировке Всеукраинской общественной организации «Живая планета» будет представлять Украину в международных организациях: Глобальной Сети

Экологической Маркировки (GEN) и Международной федерации экологического сельского хозяйства (IFOAM). Также, Всеукраинская общественная организация «Живая планета» - член Ассоциации «Украинские аккредитованные органы по оценке соответствия» и Украинского общества качества.

Координирует это направление Минприроды Украины по общему соглашению между Госпотребстандартом Украины, Торгово-промышленной палатой Украины, Ассоциацией потребителей Украины и Всеукраинской общественной организацией «Живая планета».

Всеукраинская общественная организация «Живая планета» осуществляет активную работу относительно формирования в Украине рынка устойчивого производства и потребления. Основной целью этого направления работы является уменьшение влияний на окружающую среду и состояние здоровья человека путем развития инноваций и внедрения современных систем управления производством, которые совмещают ресурсо- и энерго- сохраняющие технологии с уменьшением влияний на окружающую природную среду и предоставляют потребителю гарантию безопасности продукции для его жизни, здоровья, имущества и среды существования. Совместно с рядом научных и экспертных организаций, отечественных товаропроизводителей и общественных организаций защиты прав потребителей проведены тематические обсуждения и консультации.

Развитие в Украине экологической сертификации и маркировки дает ряд экологических и социально-экономических преимуществ для последующего устойчивого развития нашего государства, в частности, способствует целенаправленному уменьшению объемов материальных и энергетических ресурсов, которые потребляются, отходов производства и, соответственно, размеров платежей за них, уменьшению заболеваний населения и риска ответственности за факторы загрязнения, а также повышению уровня конкурентоспособности отечественного товаропроизводителя. Всеукраинская общественная организация «Живая планета» внедряет совместно с Минприроды Украины и другими заинтересованными организациями ежегодное проведение двух Международных конференции с вопросов отходов производства и потребления и внедрения систем экологического управления, экологического аудита и сертификации.

Во исполнение Законов Украины «О защите прав потребителей» и «О детском питании» и с целью гармонизации законодательства Украины с нормами Европейского Союза Кабинет Министров Украины при активном лоббировании Всеукраинской Экологической Лиги, с 01 ноября 2007 года издал Постановление Кабинета Министров Украины от 01.08.2007 № 985 «Вопрос обращения пищевых продуктов, которые содержат генетически модифицированные организмы и/или микроорганизмы».

Указанным Постановлением Кабинета Министров Украины определено, что ввоз и реализация пищевых продуктов, которые содержат генетически модифицированные организмы и/или микроорганизмы в количестве более чем 0,9 процента, осуществляются при наличии соответствующей маркировки с указанием качественного состава таких продуктов. Также запрещен ввоз, производство и реализация пищевых продуктов, предназначенных для детского питания, которые содержат генетически модифицированные организмы и/или микроорганизмы. Ответственными за реализацию этого постановления является Министерство здравоохранения, Министерство аграрной политики и Государственный комитет по вопросам технической регуляции и потребительской политики.

Но 21 ноября 2007 года Кабинет Министров Украины издал постановление № 1330, которым отменил предыдущее постановление от 01.08.2007 № 985 и поручил Государственному комитету по вопросам технической регуляции и потребительской политики, Министерство здравоохранения, Министерство аграрной политики, министерству образования и науки и Министерству охраны окружающей среды подготовить в рамках своих полномочий и направить до 25 декабря 2007 г. Кабинету Министров Украины предложения по разработке проектов актов законодательства относительно вопросов регуляции процедуры маркировки сельскохозяйственных товаров, изготовленных с применением генетически модифицированных организмов, которые включают современные методики и принципы оценки рисков, определенных

соответствующими соглашениями Мировой организации торговли, документах Комиссии по Кодексу Алиментариус, а также Международной конвенцией о защите растений с учетом общественного мнения и международного опыта.

Государственная санитарно-эпидемиологическая служба предоставляет информацию относительно качества продуктов питания, надзора за объектами пищевой промышленности, общественного питания, торговли, в том числе молокозаводов, в средствах массовой информации, во время заседаний круглых столов, конференций, семинаров и тому подобное, на веб-сайтах Министерства здравоохранения, ЦЕС МОЗ, областных, городских санэпидстанций или на страницах по вопросам здравоохранения официальных веб-сайтов областных (городских) государственных администраций. Госсанэпидслужба постоянно сотрудничает со службами Государственного комитета Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики, ветеринарной медицины Минагрополитики Украины относительно обеспечения санитарного и эпидемического благополучия населения при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического и ветеринарно-санитарного надзора и контроля за деятельностью субъектов хозяйственной деятельности, касающейся забоя животных, переработки, хранения, транспортировки и реализации продукции животного происхождения и тому подобное.

По программе Европейского проекта «Tempus 2006» (СЕР 27168 2006) содействия усовершенствованию безопасности пищевой промышленности Украины в соответствии с Европейскими качественными стандартами безопасности пищевой промышленности, в Полтавской области, с привлечением общественных организаций, начаты работы по созданию Агроэкологического информационно-консультативного центра.

i) в соответствии с **пунктом 9** - меры, примененные для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Ответ 2004 года: В данное время в Украине существуют отдельные кадастры по выбросам (сбросам), которые созданы в виде статистической отчетности. Эти данные по объектам представлены в виде обобщенной информации и являются конфиденциальными. В мае в 2003 г. на 5-й Всеевропейской конференции министров охраны окружающей среды «Окружающая среда для Европы» (далее - Конференция) был принят и подписан участниками Конференции протокол о реестрах выбросов и переносов загрязнителей (РВПЗ). По инициативе Агентства США международного развития была создана Рабочая группа по внедрению проекта «Реестры выбросов и переноса загрязнителей в Украине». По выводам этой группы в Украине существует нормативно-правовая база, которая обеспечивает систему учета выбросов (сбросов) и переносов загрязнителей. Однако для создания международной системы РВПЗ в Украине нужно внести соответствующие изменения и дополнения к отдельным элементам отечественной системы. Так, например, использование существующей статистической отчетности предприятий по РВПЗ возможно лишь при условии ее значительной модификации. Необходимо перейти на использование международных классификаторов химических соединений, а также определиться с их качественным и количественным составом.

Пункт 9: Регистры выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)

Просьба кратко описать достигнутый вами прогресс в области ратификации *Киевского протокола*.

Если система РВПЗ уже создана, то в чем заключаются ее *отличительные особенности* (уникальные для конкретной Стороны, элементы, дополняющие те, которые содержатся в Протоколе или предписаниях ЕС)?

Согласованы ли обязательства в области предоставления отчетности о РВПЗ с другими существующими обязательствами в области представления отчетности о состоянии окружающей среды и о сопутствующих аспектах (например, представление отчетности о выбросах CO₂, химическая безопасность, предотвращение аварий) с целью сокращения параллельного представления информации?

Ответ: В настоящее время вопрос целесообразности ратификации Протокола о регистрах

выбросов и перенесения загрязнителей (РВПЗ) находится на стадии внимательного изучения.

Наряду с этим, в Украине применяется система отчетности о состоянии окружающей среды, выбросах, которая может быть взята за основу во время реализации требований Протокола о РВПЗ.

В настоящее время в Украине существуют отдельные кадастры по выбросам (сбросам), которые созданы в виде статистической отчетности. Эти данные по объектам, представлены в виде обобщенной информации.

В мае в 2003 г. на 5-й Всеевропейской конференции министров охраны окружающей среды «Окружающая среда для Европы» был принят и подписан участниками протокол о реестрах выбросов и перенесения загрязнителей (РВПЗ). По инициативе Агентства США международного развития была создана Рабочая группа относительно внедрения проекта «Реестры выбросов и перенесения загрязнителей в Украине». По выводам этой группы, в Украине существует нормативно – правовая база, которая обеспечивает систему учета выбросов (сбросов) и перенесения загрязнителей. Однако для создания международной системы РВПЗ в Украине нужно внести соответствующие изменения и дополнения к отдельным элементам отечественной системы. Так, например, использование существующей статистической отчетности предприятий в соответствии с РВПЗ возможно лишь при условии ее значительной модификации. Необходимо перейти на использование международных классификаторов химических соединений, а также определиться с их качественным и количественным составом. Существующая система государственной статистической отчетности состоит из трех основных форм: - 2-ТП (вода); - 2-ТП (воздух); - форма № 1 (токсичные отходы: тяжелые металлы и тому подобное).

Первую отчетность ведут областные подразделения Госкомитета водного хозяйства Украины, а два других – подразделения Госкомитета по статистике Украины.

Отчеты по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ подаются специальными подразделениями предприятий-загрязнителей или специализированными организациями в органах в соответствии с Инструкцией «О содержании и порядке составления отчета по проведению инвентаризации выбросов веществ на предприятии», утвержденной приказом этого Министерства от 10.02.1995 № 7. В этих отчетах приводятся такие данные:

- характеристики источников формирования загрязняющих веществ;
- источники выбросов загрязняющих веществ;
- характеристики газоочистных приборов;
- характеристики выбросов загрязняющих веществ от основного производства.

Указанная информация фиксируется в системе экологического мониторинга в областях в соответствии со статистическими данными, предоставленными предприятиями за указанными выше формами (2-ТП (вода, воздух); форма № 1 (токсичные отходы)).

Постановлением Кабинета Министров Украины от 13.12.2001 № 1655 «Об утверждении ведения государственного учета в сфере охраны атмосферного воздуха» регулируются отношения относительно загрязнения воздуха.

Территориальными органами Минприроды Украины проводятся работы по ведению региональных реестров объектов образования, обработки и утилизации отходов, а также мест удаления отходов. Проведение указанных работ предусмотрено постановлениями Кабинета Министров Украины:

- от 31.08.1998 № 1360 «Об утверждении Порядка ведения реестра объектов образования, обработки и утилизации отходов»;
- от 03.08.1998 № 1216 «Об утверждении Порядка ведения реестра мест удаления отходов».

Сроки окончания проведения подготовительных работ в этом направлении намечены Законом Украины «Об Общегосударственной программе обращения с токсичными отходами».

Информация собирается в Национальном центре обращения с опасными отходами Минприроды Украины.

В Украине планируется создать единственную базу данных по выбросам (сбросам), в том числе и электронную, доступную общественности, внести изменения в законодательные и нормативно – правовые акты. Предусмотрено внести изменения в формы

статистической отчетности, разработать программные продукты и создать сеть баз данных.

В Украине был выполнен ряд проектов и создано несколько рабочих групп относительно ведения Реестра выбросов и перенесения загрязняющих веществ (РВПЗ). Был проведен анализ законодательства и возможностей внедрения такого Реестра. Рабочие группы создавались как при Минприроды Украины, так и в рамках проектов (например, рабочая группа по РВПЗ, которая координировалась Украинским центром менеджмента земли и ресурсов (УЦМЗР), в пилотных проектах ЮНЕП в областях.

Частично указанная информация уже в настоящее время размещена на Вэб-Портале Минприроды Украины.

Минагрополитики Украины финансирует за счет средств государственного бюджета разработку научно-технической продукции «Национальная система учета эмиссии углерода (CO₂) землями сельскохозяйственного назначения в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и Киотским протоколом (2008 - 2010)».

Для обеспечения государственного учета и контроля над местонахождением и перемещением источников ионизирующего излучения (ИИИ), обеспечения эффективной борьбы с незаконным обращением ИИИ, усиления физической защиты источников ионизирующего излучения (ИИИ), повышения уровня радиационной безопасности и сохранности ИИИ, снижения риска радиационных аварий с тяжелыми последствиями и в соответствии с пунктом 11 «Кодекса поведения относительно обеспечения безопасности и сохранности радиоактивных источников» МАГАТЭ каждая страна должна создать национальный регистр радиоактивных источников. В 1997 г. Правительством Украины было принято решение о создании и внедрении государственной системы регистрации, учета и контроля источников ионизирующего излучения – Государственного регистра источников ионизирующего излучения. Регистрация ИИИ, согласно законодательству, как составляющая разрешительной деятельности, является обязательной для юридических и физических лиц - владельцев источников ионизирующего излучения. Внедрение Регистра будет способствовать информационной поддержке деятельности Государственного комитета ядерного регулирования Украины, в сфере государственного регулирования использования ядерной энергии в части надлежащего выполнения учета и контроля за ИИИ. 23 июля 2007 г. в помещении Украинского государственного производственного предприятия «Изотоп» состоялась презентация Государственного регистра источников ионизирующего излучения. В мероприятии приняли участие Председатель Госатомрегулирования О. Миколайчук, Чрезвычайный и Полномочный Посол США в Украине В. Тейлор, журналисты и члены Общественного совета при Госатомрегулировании.

Статья 6. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ОТНОСИТЕЛЬНО КОНКРЕТНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры для осуществления положений статьи 6, которые касаются участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Объясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Просьба указать, как применяются на национальном уровне соответствующие определения, которые содержатся в статье 2, и содержатся в пункте 9 статьи 3 требования об отсутствии дискриминации. Кроме того, укажите, в частности:

- а) в соответствии с пунктом 1 - меры, примененные для обеспечения того, чтобы:
 - і) положения статьи 6 применялись в соответствии с решениями вопросов о целесообразности выдачи разрешений на проведение планируемых видов деятельности, перечисленных в дополнении 1 к Конвенции.

Ответ:

В соответствии с Законом Украины «Об экологической экспертизе», Положением об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды (приказ Минприроды от 18.12.2003 № 168), участие общественности является обязательным в процессе осуществления государственной экологической экспертизы по проведению оценки влияния на окружающую природную среду опасных объектов и видов деятельности. Перечень видов деятельности и объектов, которые составляют повышенную экологическую опасность, представлен в Постановлении Кабинета Министров Украины от 27.07.1995 № 554. Данный перечень перекликается с дополнением 1 Орхуськой конвенции.

ii) положения статьи 6 применялись к решениям по запланированным видам деятельности, не перечисленным в дополнении 1, которые могут влиять на окружающую среду

Ответ: В Положении «О порядке предоставления экологической информации» предусмотрено в п. 2.4, что «Специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов Украины, его органы на местах, другие центральные органы исполнительной власти, предприятия, учреждения и организации обеспечивают предание огласке информации через средства массовой информации о:

2.4.5 намерении относительно размещения объектов повышенной экологической опасности, которые требуют проведения оценки влияния на окружающую природную среду».

Государственной экологической инспекцией разработан перечень больше чем 200 опасных в экологическом отношении объектов, информация о 10 из них размещается в СМИ ежеквартально, начиная с 01.04.2005 г.

Согласно Положению об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды (приказ Минприроды от 18.12.2003 № 168, определены виды решений по вопросам, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды, в которые вовлекается общественность:

- разработка межгосударственных, государственных, региональных, местных и других территориальных программ, местных планов действий, стратегий и других документов;
- подготовка проектов законодательных и других нормативно-правовых актов;
- осуществление государственной экологической экспертизы с проведением оценки влияния на окружающую природную среду опасных объектов и видов деятельности;
- выдача соответствующих документов на использование природных ресурсов, на преднамеренное внесение генетически измененных организмов в окружающую среду, а также деятельность, которая связана с загрязнением окружающей природной среды, обращением с опасными веществами, отходами и их размещением;
- расходы, связанные с осуществлением природоохранных мероприятий за счет фондов охраны окружающей природной среды;

Однако общественные организации отмечают несистемность участия общественности в процессе принятия решений.

Пункт 1: Деятельность, подпадающая под действие статьи 6

Применяются ли в соответствии с национальным законодательством или практикой процедуры, предусмотренные в статье 6 Конвенции, лишь в отношении принятия решений, требующих проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОСОС), или также и в отношении других видов процессов принятия решений?

Ответ: Перечень видов деятельности и объектов, которые составляют повышенную экологическую опасность и для которых осуществление государственной экспертизы является обязательным (утверждено постановлением Кабинета Министров Украины от 27.07.1995 г. № 554 с изменениями от 14.02.2001 г. № 142), разработанный Министерством охраны окружающей природной среды Украины и Министерством здравоохранения Украины охватывает Перечень видов деятельности, упомянутых в Дополнении 1 пункта 1 статьи 6

Орхусской конвенции и расширяет экологически опасные виды деятельности и объекты.

Общественные организации отмечают, что принцип участия общественности в принятии других решений, которые могут иметь влияние на окружающую среду, не достаточно реализуется органами местного самоуправления.

В том случае, если для выдачи разрешения на осуществление предлагаемого вида деятельности, указываемого в приложении I, требуется принять ряд *последовательных решений* (например, разрешение на планирование, согласие на строительство, экологическое разрешение, лицензия на горнодобывающую деятельность), предусматривает ли действующее законодательство необходимость участия общественности в отношении лишь одного из таких решений (какого?), ряда из них (каких?) или же всех?

Ответ: В соответствии с Государственными строительными нормами (ДБН А.2.2-1-2003), утвержденными приказом Госстроя Украины от 15.12.2003 № 214 и введенными в действие в 01.04.2004 г., на стадии подготовки материалов оценки влияния на окружающую среду (ОВНС) заказчик и исполнитель ОВНС составляют, согласовывают и публикуют в средствах массовой информации Заявление о намерениях с указанием перечня ожидаемых влияний планируемой деятельности, проводят сбор и систематизацию имеющихся материалов о состоянии окружающей среды, среды жизнедеятельности населения и хозяйственной деятельности в соответствии с перечнем влияний, вариантов планируемой деятельности в зависимости от опасности для окружающей среды. Заказчик планируемой деятельности обеспечивает информирование населения о проведении обсуждения планируемой деятельности и общественном обсуждении проекта. Государственные строительные нормы в полной мере учитывают действующий Перечень видов деятельности и объектов, которые составляют повышенную экологическую опасность в соответствии с постановлением Кабинета Министров Украины от 27.07.1995 г. № 554 с изменениями от 14.02.2001 г. № 142, что охватывает Перечень видов деятельности, упомянутых в Дополнении 1 пункта 1 статьи 6 Орхусской конвенции.

Отдельное место среди вопросов, которые согласно действующему законодательству предусматривают обсуждение с общественностью, занимает вопрос относительно права субъектов на осуществление деятельности в сфере использования ядерной энергии и требуют для этого разрешения Государственного комитета ядерного регулирования Украины. Разрешительная деятельность Госатомрегулирования является составной частью государственного регулирования в сфере использования ядерной энергии, а полномочия в этой сфере определяются Законом Украины «О разрешительной деятельности в сфере использования ядерной энергии». Для ядерных установок и хранилищ для захоронения радиоактивных отходов, учитывая экологический, экономический и социальный масштаб последствий, возможных при неподобающем обеспечении безопасности, внедряется принятый в мировой практике механизм выдачи лицензий эксплуатирующей организации на выполнение всего комплекса работ, связанных с определенным этапом жизненного цикла установки или хранилища. В то же время, согласно положениям статьи 11 указанного Закона для определенных источников ионизирующего излучения, использование которых с точки зрения безопасности не нуждается в создании значительных технических, технологических и административных предпосылок, только государственная регистрация остается механизмом государственного регулирования. Статья 8 Закона Украины «О разрешительной деятельности» определяет те виды деятельности, для осуществления которых необходимо получить соответствующую лицензию. Процедура лицензирования отдельных видов деятельности в сфере использования ядерной энергии определяется Порядком лицензирования отдельных видов деятельности в сфере использования ядерной энергии, утвержденным постановлением Кабинета министров Украины от 06.12.2000 г. совместно с изменениями, внесенными постановлением Кабинета министров Украины от 09.08.2001 г. № 1006. От лицензирования освобождаются источники ионизирующего излучения, отмеченные в постановлении Кабинета Министров Украины от 01.07.2002г. №912 «Об утверждении перечня источников ионизирующего излучения, деятельность по использованию которых освобождается от лицензирования.

Пункт 2: Уведомление заинтересованной общественности

Определяется ли в национальном законодательстве понятие "заинтересованной общественности" и если да, то каким образом?

Ответ:

Положением об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденным приказом Минприроды от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированным в Минюсте определен термин «заинтересованная общественность» - «это общественность, на которую влияет реализация решений по вопросам, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на состояние окружающей среды».

Принимаются ли какие-либо специальные меры по поощрению участия общественности в принятии наиболее важных решений, касающихся окружающей среды?

Ответ: Да, меры поощрения применяются: информация о действенной работе общественных организаций в принятии важных решений по вопросам окружающей среды отмечается в официальных документах, освещается на страницах печатных официальных органов, а также возможно награждение ценными подарками, грамотами. Международная благотворительная организация «Экология-Право-Человек» считает, что меры поощрения являются несистемными.

Какие правовые последствия возникают в том случае, если заинтересованная общественность не информируется надлежащим образом?

Ответ: Заинтересованная общественность может обратиться с иском к судебным органам. Это, по закону, является основанием для признания недействительным решения в судебном порядке, которое было принято с нарушением норм относительно участия общественности по заявлению заинтересованных лиц в предусмотренном законом порядке.

Пункт 3: Сроки для участия общественности

Какое время обычно отводится для публичных консультаций? Предписывается ли действующим законодательством какой-либо минимальный срок?

Ответ: В соответствии с требованиями Порядка проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики, утвержденного Постановлением Кабинету Министров Украины от 15.10.2004 № 1378 (с изменениями, внесенными согласно с Постановлениями КМ. № 356 от 18.05.2005 и № 215 от 01.03.2006), срок проведения публичного общественного обсуждения определяется органом исполнительной власти по предложению общественного совета и не должен быть меньше чем один месяц.

В соответствии с Положением об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденным приказом Минприроды Украины от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированным в Минюсте Украины, длительность общественного обсуждения не может превышать:

3 месяцев - для межгосударственных, государственных, региональных программ, планов, стратегий, концепций, проектов нормативно-правовых актов; осуществления деятельности, которая оказывает или может оказать негативное влияние на состояние окружающей среды, или решений относительно расходов, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий за счет Государственного фонда охраны окружающей природной среды;

2 месяцев - для местных программ, планов действий, стратегий; принятия решений относительно расходов, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий за счет местных фондов охраны окружающей природной среды;

1 месяца - для выдачи соответствующих документов на использование природных ресурсов, на преднамеренное внесение генетически измененных организмов в окружающую среду, а также решений относительно деятельности, которая оказывает

или может оказать негативное влияние на состояние окружающей среды.
По собственной инициативе или по просьбе общественности лицо, которое принимает решение, может продлить продолжительность общественного обсуждения, если любые данные, информация или доказательства, которые поступили на протяжении общественного обсуждения, привели к возникновению принципиально новых обстоятельств, на срок, необходимый для учета этих обстоятельств, но не более 1 месяца.

- Какова продолжительность *сроков* для:
- уведомления общественности о наличии соответствующей информации?
 - обеспечения доступа общественности к соответствующей информации, формирования ее мнения и представления ее замечаний?
 - уведомления общественности о начале публичных слушаний?

Ответ: В соответствии с требованиями Порядка проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики, для организации и проведения консультаций с общественностью по определенной тематике орган исполнительной власти вместе с общественным советом разрабатывает план, в котором отмечаются перечень вопросов, форма, сроки и этапы консультаций, порядок предания огласке информации об их проведении и учете результатов. Информационное сообщение о проведении консультаций с общественностью обнародуется органами исполнительной власти в средствах массовой информации и на Вэб-Портале соответствующего органа исполнительной власти.

В соответствии с Положением об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденным приказом Минприроды Украины от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированным в Минюсте Украины, лицо, которое принимает решение, назначает дату и место проведения общественного обсуждения и сообщает об этом субъектам общественного обсуждения не позже чем за 30 дней до момента его проведения через средства массовой информации (радио, телевидение, прессу, систему Интернет, специальные издания), путем рассылки таких сведений заинтересованной общественности обычной или электронной почтой, размещения объявлений в общественных местах и информационных центрах, информирования через представительские консультативные и совещательные органы.

В сообщении о проведении общественного обсуждения содержится информация о:

- предполагаемой процедуре, месте, дате и времени его проведения;
- кратком содержании проекта концепции, стратегии, программы, местного плана действий, нормативно-правового акта или заявления заказчика проекта решения относительно намерений размещения, строительства, реконструкции объекта или осуществления другой деятельности, которая оказывает или может оказать негативное влияние на состояние окружающей среды;
- лице, которое принимает решение; адресе, по которому можно ознакомиться с дополнительной информацией и послать информационные запросы, предложения, замечания и рекомендации относительно запланированного рассмотрения вопроса;
- сроках представления информационных запросов, замечаний и предложений;
- возможности участия общественности.

Пункт 4: Участие общественности на самом раннем этапе

- Четко ли определяется(ются) в действующем законодательстве конкретный(ые) этап(ы) процедуры принятия решений, на котором(ых) должна уведомляться общественность?

Ответ: Да, нормативно-правовой базой предусмотрено участие общественности на ранних этапах процедуры принятия решений: на этапе намерений, оценки влияния, рассмотрения проекта, строительства, деятельности.

- Предусматривается ли участие общественности на этапе *экологической экспертизы и/или экологической диагностики* процедуры ОВОС?

Ответ: Да, предусматривается.
<input type="checkbox"/> Обеспечивается ли участие общественности в процессе принятия решений по предлагаемой деятельности, в отношении которой должна проводиться ОВОС, на том этапе, когда по-прежнему открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов?
Ответ: Да, предусматривается (статья 9 Закона Украины «О государственной экологической экспертизе», в Государственных строительных нормах (ДБН А.2.2-1-2003), которые утверждены приказом Госстроя Украины от 15.12.2003 № 214 и введенные в действие 01.04.2004 г.).
Пункт 5: Поощрение потенциальных заявителей активизировать участие общественности <input type="checkbox"/> В чем заключается роль разработчиков в организации участия общественности в ходе процедуры принятия решений?
Ответ: Разработчики проектов обязаны на стадии проектирования привлекать общественность (статья 9 Закона Украины «О государственной экологической экспертизе», Государственные строительные нормы (ДБН А.2.2-1-2003), которые утверждены приказом Госстроя Украины от 15.12.2003 № 214 и введены в действие 01.04.2004 г.). В соответствии с требованиями статей 2 и 8 Закона Украины «О планировании и застройке территорий», предусмотрен учет общественных и частных интересов во время планирования, застройки и другого использования территорий. С целью учета общественных интересов во время планирования территорий на региональном уровне специально уполномоченный орган по вопросам градостроения и архитектуры Автономной Республики Крым, областные, районные государственные администрации в соответствии со своими полномочиями: - информируют население через средства массовой информации и в письменном виде органы местного самоуправления, в том числе органы местного самоуправления территорий смежных административно-территориальных единиц, о разработке схем планирования соответствующих территорий; - привлекают представителей соответствующих территориальных обществ, сельских, поселковых, городских советов и их исполнительных органов к участию в обсуждении схем планирования территорий на региональном уровне; - готовят предложения относительно согласования интересов территориальных громад в случае возникновения разногласий при решении вопросов планирования территорий на региональном уровне.

Пункт 6: Обеспечение доступа к информации, относящейся к процессу принятия решений
 Встречались ли такие случаи, когда весь набор документации об ОВОС был засекречен по причине обеспечения коммерческой конфиденциальности или защиты прав интеллектуальной собственности?

Ответ: Такой информации к отчету не поступило.

Но Международный благотворительный фонд «Экология-Право-Человек» (город Львов) приводит пример, когда, в 2004 году, в противоречие требованиям законодательства Украины, Минприроды отказало в предоставлении Общественной организации «Эко-Право-Львов» на ее запрос о предоставлении лишь копии научной эколого-экспертной оценки относительно проекта сооружения канала Дунай-Черное море, ссылаясь на право интеллектуальной собственности. Было отказано с мотивацией, что данная оценка делалась на заказ ДП «Дельта-Лоцман» и является его собственностью. Копия научной эколого-экспертной оценки относительно проекта сооружения канала Дунай-Черное море была подготовлена научными работниками Харьковского национального университета им. Каразина и была неотъемлемой частью документации, на основании которой готовился

<p>вывод государственной экологической экспертизы Минприроды. В результате обжалования таких действий в суде, Минприроды предоставило копию этого документу по решению суда о незаконности такого отказа в предоставлении информации.</p>
<p>Пункт 7: Замечания общественности</p> <p><input type="checkbox"/> Какую роль <i>методы проведения многосторонних обсуждений</i> (например, публичные слушания, совещания с представлением разъяснений) играют в процедурах принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды?</p>
<p><i>Ответ:</i> Результаты общественных обсуждений максимально учитываются при подготовке проектов решений (требования Положения об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденного приказом Минприроды от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированного в Минюсте). Проведение многосторонних обсуждений в виде публичных слушаний, совещаний, публикаций в средствах массовой информации позволяют проводить корректировку проектов на стадии предпроектных поисковых работ, а также в процессе внедрения мероприятий.</p> <p>В пределах компетенции Департамент государственного экологического мониторинга и другие структурные подразделения центрального аппарата Минприроды активно обеспечивают предоставление общественности информации относительно решений на стадии их подготовки, а также принятых, главным образом, путем опубликования соответствующих материалов на Вэб-Портале Минприроды и проведения общественных обсуждений.</p> <p>Международная благотворительная организация «Экология-Право-Человек» считает, в целом участие общественности больше имеет консультативно-совещательный характер, особенно в вопросах, которые являются спорными, и предлагает установление ответственности за неучет тех или иных положений, выраженных общественностью.</p>
<p>Пункт 8: Должный учет результатов участия общественности</p> <p><input type="checkbox"/> Существуют ли какие-либо практические методы должного учета замечаний общественности в тех случаях, когда были получены <i>многочисленные замечания</i>? Существуют ли какие-либо юридические предписания в этой области?</p>
<p><i>Ответ:</i> В соответствии с требованиями Положения об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденного приказом Минприроды Украины от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированного в Минюсте Украины, материалы общественного обсуждения фиксируются с применением стенографических или аудиовизуальных методов. Представители заказчика проекта решения обязаны обеспечить ответы на вопрос общественности в устной форме во время общественного обсуждения или в письменной форме после их окончания. Ход и результаты общественного обсуждения оформляются протоколом, который подписывается председателем и секретарем, избранными на время проведения общественного обсуждения его участниками. Результаты должны быть максимально учтены при подготовке проекта решения. Лицо, которое принимает решение, после определения соответствующего решения относительно рассмотренного вопроса информирует о нем общественность через средства массовой информации в срок, который не должен превышать 30 календарных дней.</p>
<p><input type="checkbox"/> Могут ли <i>замечания общественности</i>, которые уже были получены, рассматриваться другими представителями общественности в ходе всей процедуры направления замечаний?</p>
<p><i>Ответ:</i> Да, могут; поскольку к общественному обсуждению приглашаются представители средств массовой информации, которые доводят замечания через СМИ до общественности, которая не присутствует, в ходе самой процедуры общественного обсуждения.</p>

Пункт 9: Информация о решении

□ Содержит ли часть решения, в которой излагаются соответствующие *причины*, ссылки на фактические, профессиональные и юридические доводы, поднятые в рамках процедуры? Если нет, то могут ли такие упущения оспариваться в соответствии с процедурой, указываемой в пункте 2 статьи 9 Конвенции?

Ответ: В случаях, когда общественность берет активное и постоянное участие в обсуждении природоохранных мероприятий по установленной процедуре, разработчики этих мероприятий обязаны должным образом проинформировать общественность о принятом решении вместе с перечнем причин и рассуждений, положенных в основу этого решения.

Пункт 10: Участие общественности в пересмотре или обновлении решения

□ Какие изменения в условиях осуществления деятельности, охватываемой пунктом 1 статьи 6, рассматриваются в качестве *значительных* и в этой связи приводили к возбуждению новой процедуры принятия решений, в которой должно предусматриваться участие общественности?

Ответ: В соответствии с требованиями Положения об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденного приказом Минприроды Украины от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированного в Минюсте Украины, решение, принятое с нарушением норм этого Положения, может быть обжаловано заинтересованными лицами в предусмотренном законом порядке.

Всеукраинская Экологическая лига вместе с Общественным Экологическим Советом Полтавской области и экологической общественностью Полтавской области затронули вопрос относительно целесообразности проектирования и строительства в городе Комсомольске металлургического комбината «Ворскла – Сталь», провели мониторинг хода выполнения «Городской комплексной программы охраны окружающей природной среды города Полтавы на 2001-2005 годы. Экология-2005», подготовили материалы, которые были представлены на 5-й Всеукраинской конференции экологической общественности Украины в октябре в городе Черновцы, а также провели корректировку областной программы «Охрана окружающей среды, рациональное использования природных ресурсов и обеспечение экологической политики с учетом региональных приоритетов Полтавской области до 2010 года в новой редакции. Экология-2010»; соответственно, подготовлен и издан «Экологический атлас Полтавщины».

к) в соответствии с **пунктом 11**, - меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, что касается выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Ответ 2004 года: Для внедрения требований п. 11 статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду, в Украине были осуществлены ряд мероприятий:

Внесены изменения или разработаны новые нормативно-правовые акты:

В Законе Украины «Об охране окружающей природной среды» была добавлена статья 25-1, в которой предусмотрено обязательное информирование общественности, а также доступ общественности к информации относительно преднамеренного высвобождения генетически измененных организмов в окружающую естественную среду.

В Законе Украины «О качестве и безопасности пищевых продуктов и продовольственном сырье» было предусмотрено внедрение обязательной маркировки продукции и продовольственного сырья, которые содержат генетически измененные организмы, а также их компоненты.

В Законах Украины «Об охране окружающей природной среды», «Об экологической экспертизе», «О животном мире» была предусмотрена процедура государственной экологической экспертизы в соответствии с продуктами современной биотехнологии.

В п. 1.4.4 положения «Об участии общественности в принятии решений в сфере охраны

окружающей среды» предусмотрена среди видов решений по вопросам, которые влияют или могут влиять на состояние окружающей среды, в которых вовлекается общественность, выдача соответствующих документов на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Кроме того, Минприроды Украины подготовил и передал на рассмотрение Кабинета Министров Украины проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины в связи с принятием Закона Украины «О присоединении Украины к Картахенскому протоколу о биобезопасности Конвенции о биологическом многообразии». В нем предусмотрено закрепить положение относительно:

- процедуры преднамеренно обоснованного соглашения на трансграничные перемещения генетически измененных организмов (далее –ГИО);
- принятия решений о преднамеренном высвобождении ГИО в окружающую природную среду;
- процедуры государственных испытаний, включая допуск на внутренний рынок ГИО;
- наличия документации государственной экологической экспертизы, которая сопровождает ГИО;
- процедуры участия органов местного самоуправления в процессе принятия решения о преднамеренном высвобождении ГИО в окружающую природную среду на подведомственных им территориях.

В Минприроды Украины с апреля в 2003 г. выполняется международный проект (ЮНЕП-ГЕФ) «Разработка национальной рамочной структуры биобезопасности для Украины» (далее - Проект). В рамках Проекта для разработки построения национальной структуры по биобезопасности был создан Национальный Координационный Комитет (НКК), который включает представителей Верховной Рады Украины, заинтересованных министерств, научно –исследовательских институтов Национальной академии Украины, Украинской академии сельскохозяйственных наук и общественных организаций.

Информация о результатах Проекта размещается на Вэб-сайте Проекта - <http://www.biosafety.kiev.ua>.

В ходе Проекта подготовлен и опубликован информационный буклет о Проекте, брошюрах: «Генетически модифицированные организмы и биобезопасность», «Обзор основных вопросов» и «Картахенский протокол. Международный контроль над живыми измененными организмами».

В Минприроды Украины в рамках Проекта были проведены исследования и на основе их результатов подготовлены обзоры:

- относительно состояния дел в сфере применения современной биотехнологии и биобезопасности, существующих нормативно-правовых актов по этим вопросам;
- относительно определения способов сохранения и управления информацией для ее использования в механизме посредничества по биобезопасности и содействия участию общественности.

Для информирования общественности был проведен ряд семинаров.

Дополнительный ответ 2007 года:

По программе Европейского проекта “Tempus 2006” (СЕП 27168 2006) относительно содействия усовершенствованию безопасности пищевой промышленности Украины в соответствии Европейских качественных стандартов безопасности пищевой промышленности, в Полтавской области, с привлечением общественных организаций, начаты работы по созданию Агроэкологического информационно-консультативного центра, к функциям которого будет положен вопрос генетически измененных организмов.

Статья 7. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ВОПРОСАХ РАЗРАБОТКИ ПЛАНОВ, ПРОГРАММ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ

Объясните, какие возможности существуют для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды.

Ответ 2004 года: Возможности участия общественности в разработке политики в сфере окружающей среды предусмотрены постановлением Кабинета Министров Украины от 15 октября в 2004 г. № 1378 «Некоторые вопросы обеспечения участия общественности в формировании и реализации государственной политики». Это постановление утвердило «Порядок проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики», что позволило частично расширило сферу действия Орхусской конвенции на все органы государственной власти во всех отраслях народного хозяйства. Кроме того, были подготовлены и изданы Секретариатом Кабинета Министров Украины методические рекомендации «Консультации с общественностью. Направления, технологии, опыт» тиражом 1500 экз.

□ Какие наиболее важные различия существуют между *определениями планов, программ и политики* в соответствии с национальным законодательством (например, с точки зрения тематического охвата, детализации, юридически обязательной силы)?

Ответ:

План – это документ, который определяет главные аспекты будущего мероприятия, анализирует все проблемы, с которыми это мероприятие связано, а также определяет пути решения этих проблем.

Программа (например, экономического и социального развития определенного региона) складывается с учетом показателей и приоритетных направлений, определенных Планом действий Президента Украины, Программой деятельности Кабинета Министров Украины и Государственной стратегией регионального развития на период до 2015 года.

Термин “политика” применяется государственными органами в Украине в таких интерпретациях: «государственная, информационная, языковая, внешнеэкономическая, региональная, регуляторная, преодоления бедности, инновационная, тарифная, аграрная, ценовая, экономическая, социальная» и тому подобное.

□ Какие виды стратегических решений рассматриваются в качестве решений, *“касающихся окружающей среды”*?

Ответ: Приказом Минприроды Украины от 04.09.2006 № 395 «О политических приоритетах, стратегических направлениях и заданиях Министерства» определены политические приоритеты, стратегические направления и задания относительно реализации государственной политики в сфере охраны окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности, топографо-геодезической и картографической. Этим приказом определено формирование информационного пространства относительно вопросов сохранения окружающей среды, экополитики и устойчивого развития, содействия внедрению системы непрерывного экологического образования, активного привлечения общественности к решению экологических проблем, а именно:

- создание государственной системы экологического информирования населения, учреждения на национальных каналах радио и телевидения регулярных программ по вопросам сохранения окружающей среды, сбалансированного развития, реализации экологической политики;

- создание в Украине сети Орхусских информационных центров и поддержка их деятельности;

- разработка и принятие программы системной поддержки деятельности общественных организаций природоохранного направления;

- проведение постоянных консультаций с общественностью относительно подготовки и принятия управленческих решений, которые касаются окружающей среды;

- создание национальных печатных и электронных экологических изданий (газет и журналов), учреждение серии изданий природоохранной направленности «Библиотека экологической мысли»;

- создание Государственной базы данных по вопросам безопасности жизнедеятельности населения, охраны окружающей среды и природопользования;

- разработка и внедрение системы непрерывного образования в интересах экологически сбалансированного (устойчивого) развития для всех возрастных и профессиональных категорий населения;

- разработка Стратегии выполнения положений Орхусской конвенции.

Распоряжением Кабинета Министров Украины от 17.10.2007 года № 880-р одобрена Концепция национальной экологической политики Украины на период до 2020 года.

21 ноября 2007 года Кабинет Министров Украины принял распоряжение № 1035-р «Об одобрении Концепции содействия органами исполнительной власти развития гражданского общества», которая была подготовлена при активном участии общественности.

Минприроды Украины, на базе Орхусского информационно-тренингового центра проводит ряд консультаций с общественностью (семинары, круглые столы, встречи с общественностью) по вопросу подготовки Национального плана действий по охране окружающей природной среды, проект которого в настоящее время согласовывается в установленном порядке.

Госатомрегулирования выносит на рассмотрение общественности, во время заседаний Общественного совета при Госатомрегулирования, проекты стратегических решений: Программы развития и реформирования системы ядерного регулирования Украины (декабрь, в 2005 г.), Концепции Государственного регулирования ядерной и радиационной безопасности (ноябрь, в 2007 г.); Концепции Государственной целевой программы информирования общественности по вопросам ядерной и радиационной безопасности (октябрь, в 2007 г.), Концепции создания Информационного центра Госатомрегулирования. Госатомрегулирования Украины в рамках проекта TACIS, подготовлена вторая редакция документа «Коммуникационная стратегия Госатомрегулирования», в котором будет применен опыт организации работы с общественностью и СМИ европейских стран.

Минагрополитики Украины рассматривает совместно с общественностью пакет стратегических вопросов, связанных с охраной окружающей природной среды, важнейшими среди которых являются: осуществление мониторинга загрязнения и деградации почв, выведение малопродуктивных и деградированных земель из сельскохозяйственного использования, реабилитация земель, которые испытали негативное влияние в результате аварии на ЧАЭС, загрязнение выбросами промышленных предприятий, а также контроль качества продукции растениеводства и животноводства и поверхностных вод сельскохозяйственного назначения.

Статья 8. УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И/ЛИ ВСЕОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ЮРИДИЧЕСКИХ АКТОВ

Существуют ли какие-либо требования в отношении участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса?

Ответ:

Специальные законодательные требования относительно участия общественности на концептуальном этапе законодательного процесса не определены, как и сроки предоставления представителям общественности соответствующей нормативно-правовой и другой информации для формирования их мысли.

Центральные органы исполнительной власти на своих сайтах в сети Интернета размещают проекты нормативно-правовых документов и правил. Общественности предоставляется возможность выражать свои замечания непосредственно через представительские консультативные органы. Результаты участия общественности, если они не входят в противоречие с действующим законодательством Украины и способствуют улучшению экологического состояния окружающей среды, учитываются максимально.

<input type="checkbox"/> Какова продолжительность <i>сроков</i> , предоставляемых представителям общественности для формирования их мнения?
<i>Ответ:</i> В соответствии с требованиями Порядка проведения консультаций с общественностью по вопросам формирования и реализации государственной политики, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Украины от 15.10.2004 № 1378 (с изменениями, внесенными согласно Постановлениям КМ. № 356 от 18.05.2005 и № 215 от 01.03.2006), срок проведения публичного общественного обсуждения определяется органом исполнительной власти по предложению Общественного совета и не должен быть меньше чем один месяц.
<input type="checkbox"/> Размещены ли в <i>Интернете</i> проекты нормативных положений и правил?
<i>Ответ:</i> Все центральные органы исполнительной власти на своих сайтах в сети Интернета размещают проекты нормативно-правовых документов и правил. Общественности предоставляется возможность выражать свои замечания непосредственно через представительские консультативные органы. Всеукраинская Экологическая Лига и Международная благотворительная организация «Экология-Право-Человек» высказывают мнение, что в последнее время Министерство юстиции устраивает достаточно массовые обсуждения проектов нормативно-правовых актов, которые касаются прав граждан и являются общественно важными для неограниченного количества лиц. Так, проект закона «Об информации» проходил двойное. Также на сайте Минприроды Украины находятся проекты законодательных актов, которые им разрабатываются.
<input type="checkbox"/> <i>Препровождаются</i> ли замечания общественности, полученные в ходе осуществления процесса участия в соответствии со статьей 8 Конвенции, органам законодательной власти?
<i>Ответ:</i> В соответствии с требованиями Положения об участии общественности в принятии решений в сфере охраны окружающей среды, утвержденного приказом Минприроды Украины от 18.12.2003 № 168 и зарегистрированного в Минюсте Украины, результаты должны быть максимально учтены при подготовке проекта решения.
<input type="checkbox"/> Существуют ли какие-либо конкретные методы <i>поощрения</i> участия общественности в подготовке государственными органами нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых юридически обязательных правил, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду (например, общественные комитеты, консультативные органы, включающие в свой состав представителей НПО)?
<i>Ответ:</i> Среди других органов исполнительной власти особенно отличается Минюст, которое создает рабочие органы по подготовке нормативно-правовых актов, в состав которых включаются представители общественных организаций.

Статья 9. ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ

Перечислить законодательные, нормативные и другие мероприятия для осуществления положений статьи 9, которые касаются доступа к правосудию.
<i>Ответ:</i> В 2001 г. в Украине была издана книга «Судебная защита экологических прав жителей Украины (Справка для судей)», которая была подготовлена в рамках проекта «Правовая инициатива для Центральной и Восточной Европы» при содействии американской ассоциации юристов, и в которой предусматривались специальные процедуры. Однако, предусмотренные специальные процедуры пока не нашли отображения в украинском законодательстве в полной мере.
Общие вопросы
<input type="checkbox"/> Применяют ли суды <i>непосредственно</i> текст Орхусской конвенции?
<i>Ответ:</i> По информации Верховного суда Украины, 22 декабря 2005 года был принят Закон Украины «О доступе к судебным решениям», целью которого является обеспечение открытости деятельности судов общей юрисдикции, прогнозируемости судебных решений и

содействия единому применению законодательства. Данный Закон вступил в действие 1 июня 2006 года. На выполнение указанного Закона Постановлением Кабинета Министров Украины от 25.10.2006 № 740 утвержден Порядок ведения Единственного государственного реестра судебных решений, а с 1 июня 2006 года осуществляется постоянное внесение в Единственный государственный реестр судебных решений электронных копий судебных решений Верховного Суда Украины, высших специализированных судов, апелляционных и местных административных судов, апелляционных и местных хозяйственных судов, апелляционных общих судов и с 1 января 2007 года – внесения судебных решений местных общих судов. Судебные решения, внесенные в Реестр, открыты для бесплатного круглосуточного доступа на официальном веб-портале судебной власти Украины. В соответствии с частью четвертой статьи 2 данного Закона лица, которые не принимают (не брали) участия по делу, имеют право ознакомиться с судебным решением в полном объеме, если оно непосредственно касается их прав, свобод, интересов или обязанностей, в порядке, предусмотренном данным Законом.

Таким образом, в национальном законодательстве на уровне закона закреплены права представителей общественности, предусмотренные статьей 3 Орхуской конвенции, относительно получения доступа к информации, связанной с судебными решениями, которые касаются окружающей среды.

Размер судебных расходов при представлении иски в суд по отмеченному кругу вопросов не является обременительным для истцов (0,2 необлагаемого минимума доходов граждан). При представлении апелляционной или кассационной жалобы судебный сбор уменьшается вдвое.

Отмеченные положения процессуальных законов и законодательно установленный размер государственной пошлины (судебного сбора) в полной мере отвечают международным обязательствам Украины относительно гарантии доступа к быстрой процедуре, которая не нуждается в оплате или предусматривает минимальные тарифы для пересмотра дела.

Имеют ли суды только право *кассации* или же также и право *изменения* решений по делам, рассматриваемым в соответствии с этой статьей?

Ответ: По информации Верховного суда Украины, рассмотрение судебных дел об обжаловании действий или бездействия физических лиц, органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц этих органов, связанных с нарушением положений национального законодательства, которое касается окружающей среды, осуществляется судами общей юрисдикции в порядке гражданского и административного судопроизводства. Гражданским процессуальным и административным процессуальным законодательством Украины при пересмотре судебных решений предусмотрена возможность не только отмены этих решений, но и их изменения или принятия (утверждения) нового решения по существу исковых требований на стадии как апелляционного, так и кассационного осуществления.

Пункт 3: Право общественности оспаривать действия или бездействие частных лиц и государственных органов

На каком уровне действующего законодательства осуществляются требования пункта 3 статьи 9?

Ответ: По информации Верховного суда Украины, национальным законодательством на уровне закона закреплены права представителей общественности, предусмотренные статьей 3 Орхуской конвенции, относительно получения доступа к информации, связанной с судебными решениями, которые касаются окружающей среды.

Могут ли представители общественности возбуждать административные дела посредством направления *прошений, жалоб или ходатайств*?

Ответ: Да.

Могут ли представители общественности оспаривать решения такого типа, которые регламентируются положениями *статей 7 и 8* Конвенции, путем

указания того, что они нарушают положения национального законодательства, касающегося окружающей среды?
Ответ: По информации Верховного суда Украины, национальным законодательством на уровне закона закреплены права представителей общественности, предусмотренные статьей 3 Орхусской конвенции, относительно получения доступа к информации, связанной с судебными решениями, которые касаются окружающей среды.
<input type="checkbox"/> Каковы условия введения <i>судебного запрета</i> по делам, возбуждаемым согласно пункту 3 статьи 9 Конвенции и/или соответствующему национальному законодательству?
Ответ: Общие требования.
Пункт 4: Своевременные, адекватные, эффективные, справедливые, беспристрастные и не связанные с недоступно высокими затратами средства правовой защиты <input type="checkbox"/> Какие <i>санкции</i> применяются в тех случаях, когда какое-либо должностное лицо не выполняет свои обязанности, касающиеся предоставления доступа к информации и обеспечения участия общественности?
Ответ: Кодексом Украины об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность служебных и должностных лиц в случае их отказа от предоставления или несвоевременного предоставления экологической информации. В соответствии с действующим законодательством Украины, суд, вместе с вынесением решения о неправомерности отказа в предоставлении информации, может вынести (по просьбе истца) отдельное решение о привлечении виновных лиц к ответственности и устранении причин, которые способствовали также нарушению законодательства.
<input type="checkbox"/> Существуют ли судьи, <i>специализирующиеся</i> на рассмотрении дел, касающихся окружающей среды?
Ответ: Нет, такой специализации у судей нет. Но на практике, деление дел происходит таким образом, что подобные категории дел распределяются между одними и теми же судьями.
<input type="checkbox"/> Каков общий размер <i>издержек</i> представителей общественности в ходе возбуждения судебных дел?
Ответ: По информации Верховного суда Украины, национальным законодательством на уровне закона закреплены права представителей общественности, предусмотренные статьей 3 Орхусской конвенции, относительно получения доступа к информации, связанной с судебными решениями, которые касаются окружающей среды. Размер судебных расходов при представлении иска в суд по указанному кругу вопросов не является обременительным для истцов (0,2 необлагаемого минимума доходов граждан). При представлении апелляционной или кассационной жалобы судебный сбор уменьшается вдвое. Указанные положения процессуальных законов и законодательно установлен размер государственной пошлины (судебного сбора) в полной мере отвечают международным обязательствам Украины относительно гарантии доступа к быстрой процедуре, которая не нуждается в оплате или предусматривает минимальные тарифы для пересмотра дела. Судебный сбор за споры составляет 3,4 грн в административных делах, однако на истцов возлагается обязательство оплатить услуги юриста-представителя (если решат привлечь профессионального представителя для защиты своих прав). Однако в случае проигрыша, истец должен оплатить ответчику затраты на оплату услуг адвоката, и проезд в суд. Это происходит не автоматически, а по заявлению ответчика (который выиграл дело).

Статье 10-22 не относятся к национальному действию. Общие замечания в соответствии с целью Конвенции:

Укажите, если это уместно, каким образом осуществление Конвенции способствует защите права каждого человека нынешнего и будущего поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Ответ 2004 года: Конвенция способствует переходу на демократические принципы построения гражданского общества, формированию экологического сознания населения; способствует воспитанию не безразличных к проблемам окружающей среды членов общества, которые осознают свои права в экологической сфере и начинают понимать взаимозависимость между своим собственным здоровьем и состоянием окружающей среды, заботятся о сохранении окружающей среды для себя и будущих поколений.

Усовершенствование доступа к экологической информации и участие общественности в процессе принятия решений, в рамках действующей Конвенции, повышает качество принятых решений и процесса их реализации, способствует улучшению информирования общественности об экологических проблемах, предоставляет общественности возможность выразить свою озабоченность и позволяет органам исполнительной власти обеспечивать должным образом учет таких интересов.

Ответ 2007 года:

Минприроды активно работает над популяризацией Орхусской конвенции среди общественных организаций, отдельных граждан, Государственных управлений охраны окружающей природной среды в областях, городах Киеве и Севастополе, Республиканского комитета по охране окружающей природной среды в АР Крым, Государственных экологических инспекций в областях, городах Киеве и Севастополе и особенно центральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Последующее внедрение Орхусской конвенции в Украине закрепит правовой механизм реализации права граждан на доступ к информации, к участию в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды, а также на более широкий доступ к информации, которая находится в ведении органов государственной власти и местного самоуправления относительно разрешений на природопользование, загрязнения окружающей природной среды, непосредственных загрязнителей, влияние на окружающую среду объектов нового строительства и эксплуатации энергетики, производства и обработки металлов, переработки минерального сырья, химической промышленности, сточных вод, переработки и утилизации отходов, добычи нефти и природного газа, соответствующих отчетов, реестров, кадастров, высвобождения генетически-модифицированных организмов.